

RAADSVOORSTEL

DATUM	5 juli 2021
AGENDAPUNT	1.03.02 en 2.05.02
ONDERWERP	Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan Kernen
PORTEFEUILLEHOUDER	R. van Dolder
PROGRAMMA BELEIDSVELD	Programma III: Wonen & Ondernemen Omgevingstaken
ZAAKNUMMER	ZK21000141
DOCUMENTNUMMER	D21.006037

AANLEIDING Op 1 juli 2022 (nieuwe datum) treedt, na een aantal keer te zijn uitgesteld, de Omgevingswet in werking. Deze wet heeft impact op (vrijwel) alle wet- en regelgeving over de fysieke leefomgeving. Het doel van de Omgevingswet is het vereenvoudigen en bundelen van het huidige omgevingsrecht. De Omgevingswet verplicht gemeenten te gaan werken met één Omgevingsplan, waarin alle regels over de fysieke leefomgeving staan. Momenteel zijn deze regels verspreid opgenomen in bestemmingsplannen en (beheers)verordeningen. Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, ontstaat van rechtswege een tijdelijk Omgevingsplan. Er geldt een overgangperiode tot 1 januari 2030 om dit tijdelijk Omgevingsplan om te zetten naar een Omgevingsplan nieuwe stijl: een Omgevingsplan dat voldoet aan alle regels en eisen van de Omgevingswet. Het is van belang om de overgang van het tijdelijk naar het definitieve Omgevingsplan goed en efficiënt in te richten en vooraf keuzes te maken over de opbouw, insteek en structuur van het Omgevingsplan. Daarom is bijgevoegde Nota van Uitgangspunten gemaakt als basis en richtinggevend kader voor het Omgevingsplan (deelgebied Kernen). Tijdens de informatieavond van 25 mei 2021 is de Nota van Uitgangspunten aan uw raad gepresenteerd en toegelicht. Aan de hand van de voorgestelde uitgangspunten op hoofdlijnen kan het proces om te komen tot het Omgevingsplan en de inhoud van het Omgevingsplan Kernen nader worden uitgewerkt en vormgegeven.

KADER Implementatie Omgevingswet: Omgevingsplan

WIJ STELLEN VOOR

1. De Nota van Uitgangspunten voor het Omgevingsplan Kernen vast te stellen.
2. In te stemmen met het vervolgproces.

BEOOGD RESULTAAT De Nota van Uitgangspunten geeft uw raad inzicht in de opgave van het Omgevingsplan. De Nota bevat uitgangspunten op hoofdlijnen die een richtinggevend kader en leidraad vormen voor de opbouw en inhoud van het Omgevingsplan Kernen.

ONDERBOUWING **1. Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan Kernen**

1.1 Aanleiding en doel

Het Omgevingsplan is voor gemeenten een belangrijk verplicht juridisch instrument onder de Omgevingswet. Dit instrument vormt straks het toetsingskader voor alle activiteiten en ontwikkelingen die in de fysieke leefomgeving plaatsvinden.

Het Omgevingsplan is formeel een juridische samenvoeging van:

- de bestaande ruimtelijke plannen (bestemmingsplannen en beheersverordeningen);
- de gemeentelijke verordeningen die geheel of deels over de fysieke leefomgeving gaan;
- de bruidsschat (regels van het rijk die naar de gemeente verhuizen).

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)

Omdat het Omgevingsplan nog nieuw is en er veel vrijheid is om lokale keuzes te maken, is het van belang om het instrument en de opgave te verkennen, een strategie uit te zetten en de nodige keuzes te maken. Keuzes over bijvoorbeeld de opbouw, structuur en inhoud van het plan, maar ook over de gewenste aanpak van de verordeningen en bruidsschat en de wijze van sturing, flexibiliteit en deregulering onder de Omgevingswet. In de Nota van Uitgangspunten zijn deze keuzes verkend. Hieruit zijn uitgangspunten op hoofdlijnen geformuleerd die een leidraad vormen om het inhoudelijk proces te ondersteunen en het Omgevingsplan te ontwikkelen.

Aangezien het maken van het volwaardig Omgevingsplan een complexe en grote opgave is, wordt dit gefaseerd en gebiedsgericht opgepakt. Hierbij ligt de focus eerst op het (planologisch) deelgebied Kernen, bestaande uit de dorpskernen Avenhorn, De Goorn, Obdam, Hensbroek, Ursem, Spierdijk, Berkhout, Zuidermeer en Scharwoude. Voor dit deelgebied wordt een volledige regelset voor de fysieke leefomgeving gemaakt dat voldoet aan alle eisen van de Omgevingswet. Dit deel-Omgevingsplan vormt het raamwerk om ook de bedrijventerreinen en het landelijk gebied toe te voegen en uiteindelijk tot één Omgevingsplan Koggenland te komen.

1.2 Uitgangspunten op hoofdlijnen

Voor de uitgangspunten voor de ontwikkeling van het Omgevingsplan Kernen wordt verwezen naar het document 'Samenvatting en overzicht uitgangspunten', behorende bij de Nota van Uitgangspunten. Hierin zijn alle uitgangspunten in een overzicht (tabel) opgenomen.

De uitgangspunten geven een zo helder mogelijke basis van wat we van het Omgevingsplan Kernen verwachten (doelen, opgaven, ambities, sturingsfilosofie) en hoe het Omgevingsplan wordt opgebouwd en eruit komt te zien (ontwerpkeuzes, juridische en inhoudelijke keuzes). Hierbij is aangesloten op de globale raadsambities die eerder door uw raad zijn aangegeven (ambitiekaart en Regionaal Koersdocument). Tevens zijn de resultaten van een uitgebreid participatietraject gebruikt dat gelukkig nog net voor de coronacrisis heeft plaatsgevonden.

Door de belangrijkste uitgangspunten en ontwerpprincipes vooraf vast te leggen, wordt een ongewenste opbouw van het Omgevingsplan en discussie/verwarring tijdens het planproces zoveel mogelijk voorkomen. Dit neemt niet weg dat bij de ontwikkeling van het plan ongetwijfeld keuzes naar voren zullen komen die op dit moment nog niet zijn voorzien. Daarbij geeft de Nota van Uitgangspunten vooral een hoofdrichting aan. Op het moment dat met de inhoud aan de slag wordt gegaan, zal een aantal uitgangspunten en onderwerpen concreter (moeten) worden uitgewerkt.

2. Vervolgproces

De Nota van Uitgangspunten vormt de leidraad en het richtinggevend kader waarmee inhoudelijk aan het Omgevingsplan Kernen gewerkt gaat worden. Hiervoor wordt momenteel, met advies- en ingenieursbedrijf Antea Group, een plan van aanpak/routekaart ontwikkeld, waarin de te nemen stappen en onderdelen, zoveel als mogelijk, concreet worden uitgewerkt, geprioriteerd en in de tijd worden gezet. Het eerste concept van deze routekaart en een voorlopige planning zijn tijdens de raadsinformatieavond gepresenteerd.

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)

De komende tijd wordt de procesaanpak en planning verder uitgewerkt. De definitieve versie zal ter kennisname aan u worden aangeboden. Tijdens het proces worden regelmatig resultaten teruggekoppeld via de raadsinformatiebrief. Ook wordt rekening gehouden met een of meerdere raadsinformatieavonden/werksessies om stand van zaken / bevindingen te delen en onderwerpen nader met u te bespreken en uit te werken.

Op basis van de Nota van Uitgangspunten en het plan van aanpak/routekaart is een goede opdrachtformulering mogelijk en wordt een offertetraject gestart. Voor inhoudelijke ondersteuning en begeleiding in de diverse processtappen zullen één of meerdere bureaus worden gekozen. De verwachting is dat in september 2021 met de eerste fase kan worden gestart en een eerste raadsinformatieavond/werksessie (o.a. over het onderwerp welstand/erfgoed) in Q1 2021 wordt ingepland.

Het (voorlopig) proces ziet er als volgt uit:

	Wat	Wanneer
Fase 0: Offerte en gunning	Offertetraject, keuze bureau	Q3 2021
Fase 1: Start en Opbouw	Juridische en technische hoofdstructuur + inventarisatie	Q3 / Q4 2021
Fase 2: Proefset Woonwijk en verdieping	Basisset regels wonen en verdieping op onderwerpen (wonen, welstand/erfgoed)	Q4 / Q1 2022
Fase 3: Uitbouw regels, milieu en thema's	Uitwerking andere gebieden en functies, oppakken milieu en overige thema's	Q2 / Q3 2022
Fase 4: Afronding en test	Testen concept regels (botsproeven/participatie), start procedure	Q4 2022

KANTTEKENINGEN *Er zijn nog onzekerheden en meer keuzes te maken*

De invoering van de Omgevingswet gaat gepaard met onzekerheden. Inmiddels is duidelijk dat de datum van inwerkingtreding van de wet weer is verschoven (naar 1 juli 2022). Omdat het een nieuw plan betreft, zijn er ook nog geen voorbeelden en blauwdrukken. De Nota van Uitgangspunten vormt dan ook een richtinggevend kader. Met deze kaders kunnen we de vervolgstappen zetten. Daarbij zullen we ongetwijfeld tegen knelpunten aanlopen en nieuwe inzichten opdoen. Het is mogelijk dat dit ertoe leidt dat het verstandiger is van de kaders af te wijken of het proces (en planning) te wijzigen. Ook zullen er keuzes naar voren komen die nu nog niet gemaakt zijn. Het proces moet dan ook flexibel en wendbaar zijn en op het moment dat aangepaste of aanvullende kaderstelling nodig is, wordt dit aan de raad voorgelegd.

FINANCIËN Voor de invoering van de Omgevingswet is een krediet beschikbaar gesteld van € 550.000 waarvan op dit moment € 328.000 resteert. De kosten voor het opstellen van het Omgevingsplan Kernen komen ten laste van dit krediet. Deze kosten zijn op dit moment nog moeilijk exact in te schatten. Er worden eerst offertes opgevraagd bij een aantal externe bureaus.

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)

- DUURZAAMHEID** Duurzaamheid vormt een belangrijk thema in de Omgevingswet. In de Nota van Uitgangspunten is dit thema opgenomen.
- ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN** Er zijn geen andere mogelijkheden. Het is van belang om een strategie te bepalen en richtinggevend kader te hebben aan de hand waarvan het Omgevingsplan kan worden opgebouwd en ingericht. Ook in het overzicht 'Minimale acties Omgevingswet' van de VNG wordt aangegeven/geadviseerd dat de raad eerst een besluit neemt over de wijze waarop het Omgevingsplan wordt ontwikkeld en de aanpak om tot het Omgevingsplan te komen.
- PACT VAN WESTFRIESLAND** In het Pact van Westfriesland zijn regionale ambities en opgaven opgenomen die ook vertaald worden in ons Omgevingsbeleid (Omgevingsvisie en Omgevingsplan).
- COMMUNICATIE** De Nota van Uitgangspunten is voornamelijk bedoeld voor de interne organisatie en de werkwijze om tot een Omgevingsplan te komen. De Nota is tot stand gekomen in samenspraak met medewerkers vanuit diverse vakafdelingen en met ketenpartners als de GGD, Veiligheidsregio en Omgevingsdienst.
- VERVOLG** Na vaststelling van de Nota van Uitgangspunten wordt deze op de gemeentelijk website (pagina Omgevingswet) geplaatst. Op die manier kunnen inwoners en ondernemers zien wat er met de input uit het participatietraject is gedaan en wat de uitgangspunten voor de regels in het Omgevingsplan zijn.
- BIJLAGEN**
1. Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan Kernen, mei 2021 (inclusief 2 bijlagen)
 2. Samenvatting en overzicht uitgangspunten

Datum college: 8 juni 2021

Burgemeester en wethouders van Koggenland.