

## RAADSVOORSTEL



D20.006855

ZK20001823

DATUM	5 oktober 2020
AGENDAPUNT	3.03.01 en 3.06.01.
ONDERWERP	Regiovisie Huiselijk Geweld
PORTEFEUILLEHOUDER	W. Bijman
PROGRAMMA	Programma II: Welzijn & Zorg
BELEIDSVELD	Jeugd 0-23 jaar
ZAAKNUMMER	ZK20001823

**AANLEIDING** Huiselijk geweld en kindermishandeling is de meest voorkomende vorm van geweld in Nederland. Het is een hardnekkig probleem dat vaak van generatie op generatie wordt overgedragen. Het lukt tot nu toe vaak niet om het geweld tijdig te signaleren, de hardnekkige patronen van geweld te doorbreken en het welzijn van betrokkenen blijvend te herstellen. Onderzoeken tonen aan dat in de gezinnen waar sprake is van ernstig huiselijk geweld en waar hulpverleners bij betrokken zijn, in 50% van de gezinnen na anderhalf jaar nog altijd sprake is van excessief geweld. Bovendien is er vaak sprake van dat geweld van generatie op generatie wordt overgedragen (intergenerationele overdracht).

Om het patroon van geweld te doorbreken is een multidisciplinaire en systeemgerichte aanpak cruciaal. Dit vereist nauwe samenwerking tussen gemeenten, inwoners, hulpverlening, maatschappelijke organisaties, politie en justitie.

Deze aanpak is beschreven in de regiovisie. Met dit document, dat tot stand gekomen is in nauw overleg met ervaringsdeskundigen, gemeenten én ketenpartners, wordt de basis gelegd voor een gezamenlijke visie op de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling in Noord-Holland Noord.

De visie is het kader waarbinnen alle partijen invulling geven aan de eigen rol om een eenduidige aanpak te bewerkstelligen voor een effectieve aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Uiteraard blijft er voldoende ruimte voor verdere sub-regionale en lokale invulling. Voortvloeiend uit deze regiovisie wordt een uitvoeringsplan opgesteld waarin concrete acties worden beschreven.

De Commissie Zorg & Veiligheid adviseert de raden en colleges van Noord-Holland Noord de visie vast te stellen (26 juni 2020, zie bijlage 2).

**KADER** De regiovisie is de uitwerking van de wettelijke kaders van:

- de jeugdwet,
- de Wmo,
- de wet tijdelijk huisverbod,
- de wet publieke gezondheid en
- de wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling.

## RAADSVORSTEL (VERVOLG)

Deze wetten beschrijven de gemeentelijke taak als het gaat om preventie en aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.

Op basis van een bestuurlijke afspraak tussen de VNG en het ministerie van VWS dient iedere regio een actuele visie te hebben die de basis vormt voor beleid voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Met het vaststellen van deze regiovisie voldoet de regio Noord-Holland Noord aan deze afspraak.

### WIJ STELLEN VOOR

1. De “Regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord 2020-2023” vast te stellen
2. De “visie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord, juli 2014” in te trekken.

### BEOOGD RESULTAAT

Doel van de regiovisie is het geven van kaders om een effectievere aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling mogelijk te maken door de samenhang en samenwerking tussen ketenpartners te versterken.

De verwachting is dat door beter afgestemde hulp te organiseren, het signaleren van huiselijk geweld en kindermishandeling verbetert, het aantal recidive meldingen omlaag gaat en de overdracht van generatie op generatie wordt doorbroken.

### ONDERBOUWING

#### ONDERBOUWING/ARGUMENTEN

##### De huidige visie sluit niet meer aan de bij de huidige situatie

De visie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling, welke in juli 2014 is vastgesteld door de gemeenten van Noord-Holland Noord, was gericht op de decentralisatie en de oprichting van Veilig Thuis. Deze sluit niet meer goed aan bij de huidige situatie.

##### Aanpak op schaal Noord-Holland Noord

Net als in 2014 is ook deze visie opgezet voor de regio Noord-Holland Noord in zijn geheel omdat we met één gezamenlijke visie van gemeenten en ketenpartners een heldere, eenduidige en afgestemde aanpak willen bewerkstelligen voor dit hele gebied. Dit omdat veel ketenpartners worden gedeeld en er al veel op deze schaalgrootte is georganiseerd.

Een alternatief zou zijn om een (sub)regionaal of lokaal visiedocument op te stellen.

Dit zorgt weliswaar voor nauwe aansluiting met het lokale veld maar leidt ook tot meer versnippering in de aanpak. Omdat veel belangrijke ketenpartners in de keten van huiselijk geweld en kindermishandeling werkzaam zijn in heel Noord-Holland Noord sluit die schaal beter aan bij de praktijk.

Met deze regiovisie zetten de gemeenten en ketenpartners in Noord-Holland Noord voor de periode 2020 -2023 een stip aan de horizon voor een gezamenlijke aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.

Uitgangspunten/uitvoeringsplan

Tijdens het totstandkomingsproces zijn de volgende vier uitgangspunten vastgesteld;

1) Gefaseerde ketenzorg

Deze visie draagt de aanpak gefaseerde ketenzorg uit. Dit betekent dat in huishoudens waar sprake is van huiselijk geweld of kindermishandeling altijd samengewerkt wordt aan drie achtereenvolgende doelen:

1. eerst directe veiligheid. Wanneer dat gerealiseerd is werken we aan
2. stabiele veiligheid via risicogestuurde zorg.  
*(Risicogestuurde zorg is het opstellen en uitvoeren van een hulpverleningsplan op basis van de belangrijkste risicofactoren waarbij steeds wordt getoetst of de behandeling, begeleiding en ondersteuning bijdraagt aan de afname van het geweld en de stabiele veiligheid.)*

Na het bewerkstelligen van stabiele veiligheid wordt zorg ingezet gericht op

3. herstel.

Werken volgens deze theorie betekent dat partners elkaar beter kunnen vinden in de samenwerking omdat zij dezelfde taal gaan spreken en werken volgens dezelfde uitgangspunten. Dit verbindt partners vanuit zowel de zorg als de veiligheidsketen met elkaar. Goede samenwerking en begrip van elkaars werkwijze is cruciaal in een aanpak waarin zorg en veiligheidspartners betrokken zijn, deze visie biedt hiervoor een basis. Voor meer informatie over gefaseerde ketenzorg zie: <https://www.youtube.com/watch?v=C6uEmcWXT08&t=14s>

Deze werkwijze moet leiden tot stabiele veiligheid. Het gebruik van het triage-instrument Veilig Thuis speelt een essentiële rol bij het in gang zetten van dit zorgproces.

2) Lokaal tenzij

3) Nauwe samenwerking tussen het zorgdomein en het veiligheidsdomein

4) Inzet van ervaringsdeskundigheid

Binnen de visie worden deze uitgangspunten geconcretiseerd in vier actielijnen:

- 1) Preventie
- 2) Eerder en beter in beeld
- 3) Stoppen en duurzaam oplossen
- 4) Specifieke doelgroepen,

Op basis van de regiovisie wordt een uitvoeringsplan opgesteld waarin concrete acties worden beschreven. Daarbij zal voldoende ruimte zijn voor sub-regionale en lokale invulling.

## RAADSVORSTEL (VERVOLG)

**FINANCIËN** De regiovisie is een kader stellend document; de financiële aspecten hiervan zijn afhankelijk van de invulling in het uitvoeringsplan. Dit hangt samen met de keuzes die gemaakt gaan worden met betrekking tot de uitvoering, snelheid en fasering. Een deel van de beschreven uitgangspunten en ambities geven richting aan reguliere werkzaamheden.

Voor meerdere onderdelen, bijvoorbeeld de training van professionals in gefaseerd samenwerken aan veiligheid, wordt een extra financiële impuls aangevraagd bij het ministerie van VWS via de projectenpool 'Van denken naar doen', als onderdeel van het programma 'Geweld hoort nergens thuis'. Dit zijn gelabelde middelen die worden uitgekeerd vanuit het Rijk via de Decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang (DUVO) gelden naar de centrumgemeenten.

De projectleiders die tot en met 2021 de uitvoering en naleving van de regiovisie aanjagen worden gefinancierd vanuit het project 'Geweld hoort nergens thuis'.

**DUURZAAMHEID** De verwachting is dat de regiovisie bijdraagt aan een efficiëntere aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling doordat er meer samenhang en samenwerking in de aanpak wordt bewerkstelligd. Door beter afgestemde hulp te organiseren, is de verwachting dat het aantal recidive meldingen omlaag gaat, de overdracht van generatie op generatie wordt doorbroken en het signaleren van huiselijk geweld en kindermishandeling verbetert.

**ALTERNATIEVE MOGELIJKHEDEN** Een alternatief zou zijn om een (sub)regionaal of lokaal visiedocument op te stellen. Dit zorgt weliswaar voor nauwe aansluiting met het lokale veld maar leidt ook tot meer versnippering in de aanpak. Omdat veel belangrijke ketenpartners in de keten van huiselijk geweld en kindermishandeling werkzaam zijn in heel Noord-Holland Noord sluit die schaal beter aan bij de praktijk.

**PACT VAN WESTFRIESLAND** Hoewel dit onderwerp niet specifiek is benoemd in het einddocument en uitvoeringsprogramma van het Pact, sluit het nauw aan bij de regionale samenwerking (boven) regionale specialistische jeugdhulp.

**COMMUNICATIE** Na vaststelling van de regiovisie wordt dit gecommuniceerd met alle betrokken partners. Nadat de colleges de regiovisie Noord-Holland Noord 2020-2023 hebben vastgesteld wordt een persbericht verstuurd.

**VERVOLG** Op basis van de regiovisie wordt een uitvoeringsplan opgesteld waarin concrete acties worden beschreven. Daarbij zal voldoende ruimte zijn voor sub-regionale en lokale invulling. Vaststelling van de regiovisie door de 18 gemeenteraden van Noord-Holland staat gepland in september en oktober 2020.



## RAADSVOORSTEL (VERVOLG)

De colleges en gemeenteraden worden aan de hand van nieuwsbrieven en regionale raadsinformatiebijeenkomsten actief op de hoogte gehouden van de vorderingen van het uitvoeringsplan en de daaruit voortvloeiende acties.

Het uitvoeringsplan zal in Q4 voorgelegd worden aan de 18 colleges.

- BIJLAGEN
1. Regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord 2020-2023
  2. Adviesbrief commissie Zorg & Veiligheid 6 juli 2020

Datum college: 8 september 2020

Burgemeester en wethouders van Koggenland.