

RAADSBESLUIT



D19.003363

ZK19000611

De raad van de gemeente Koggenland;

gelezen het voorstel van het presidium van 4 maart 2019;

gelet op de doorlopen procedure, te weten

het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 juni 2018';

het amendement van VVD/PvdA/GL/W-K, corsanummer D18.000539,

de aanvraag van Nuon voor de realisatie van een zonnepark tussen de A7 en de N247 ten hoogte van Oudendijk voor de duur van maximaal 25 jaar;

overwegende

dat de aanvraag voor het oprichten van een zonnepark Oudendijk op 16 mei 2018 is ontvangen onder nummer 2018-HZ-0258:

dat de aanvraag om omgevingsvergunning niet in overeenstemming is met het bestemmingsplan Landelijk Gebied Koggenland;

dat het verlenen van een omgevingsvergunning met de duur van 25 jaar alleen mogelijk is door middel van een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) indien de activiteit niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;

dat het bevoegd gezag de omgevingsvergunning alleen kan verlenen nadat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft gegeven;

dat de raad op 16 juli 2018 heeft besloten een ontwerp weigering verklaring van geen bedenkingen af te geven op grond van artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 Bor voor de realisatie van het zonnepark Oudendijk en te bepalen date de ontwerp weigering verklaring van geen bedenkingen als definitieve weigering kan worden opgevat, indien geen zienswijzen zijn ingediend;

dat het college van burgemeester en wethouders op 20 augustus 2018 een ontwerp weigering omgevingsvergunning en verklaring van geen bedenkingen ter inzage heeft gelegd;

dat Nuon tijdig, op 11 september 2018, zienswijzen heeft ingediend;

dat de raad een concept nota van beantwoording van de zienswijzen heeft opgesteld en deze op 14 februari 2019 heeft doen toekomen aan Nuon;

dat een hoorcommissie van de raad op 26 februari 2019 een hoorzitting heeft gehouden waar Nuon in de gelegenheid is gesteld haar zienswijzen toe te lichten en te reageren op de concept nota van beantwoording van de zienswijzen;

mede verwijzend naar de argumentatie in ons besluit van 16 juli 2018 met betrekking tot ruimtelijke inpassing, landbouw en draagvlak het volgende overwegende;

Ruimtelijke inpassing

Zowel de provincie als de raad hechten er grote waarde aan dat ontwikkelingen die buiten bestaand bebouwd gebied tot stand moeten komen, plaatsvinden op basis van karakteristieke eigenschappen van de verschillende landschappen en specifieke omstandigheden op de plaats waar de ontwikkeling zal plaatsvinden. De regio Westfriesland wordt gekenmerkt door een fijnmazige structuur en openheid.

De aanleg van het zonnepark is een grootschalige ingreep. In relatie tot de nabije woonkern, die bestaat uit lintbebouwing in een overigens open landelijk gebied, is deze ingreep te groot. In aanvulling op het provinciale beleid ten aanzien van de inpassing van zonneparken in het landelijk gebied, dat eisen stelt waaraan die inpassing ten minste moet voldoen, heeft de gemeente Koggenland eigen beleid ten aanzien van de bescherming van de kenmerken en wenselijke ontwikkelingen van het landelijk gebied ter plaatse.

In de Structuurvisie Koggenland 2009-2020 is ten aanzien van de opwekking van duurzame energie, zoals zonne-energie gekozen voor het stimuleren van maatregelen in de gebouwde omgeving. In dit beleid is niet voorzien in het opwekken van zonne-energie in het buitengebied en voorts wordt in de structuurvisie in de paragraaf over het opwekken van duurzame energie uitdrukkelijk gewezen op het belang van het beschermen van het kleinschalige landschap in Koggenland.

Specifiek ten aanzien de locatie waar zonnepark Oudendijk zou moeten worden gerealiseerd is zowel in de structuurvisie als in het Beeldkwaliteitplan Landelijk Gebied Koggenland terughoudend beleid opgenomen, totdat voor een duidelijke ruimtelijke invulling is gekozen. Bij die invulling worden met name kansen gezocht in een verdere recreatieve ontwikkeling, vanwege de nabijheid van het Markermeer en is daarnaast van belang dreigende verdere versnippering van het gebied te voorkomen. Het toestaan van een grootschalig project om zonne-energie op te wekken gedurende een periode van 25 jaar is niet in overeenstemming met de ambities voor het gebied.

In Koggenland is ten aanzien van het opwekken van zonne-energie beleid in ontwikkeling. De specifieke omstandigheden van de locatie maken het echter onwaarschijnlijk dat deze alsnog geschikt zal worden geacht voor dit project. Al deze aspecten maken dat er met het plan geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Landbouw

Het gebruik van landbouwgrond voor zonneparken is een allerlaatste optie. Vigerend beleid in de Structuurvisie Koggenland 2009-2020 is, ook daarom, om zoveel mogelijk zonnepanelen binnen bestaand bebouwd gebied te realiseren en daarmee doelstellingen van Koggenland te behalen. Verder kan het gebruiken van landbouwgrond ongewenste effecten hebben op de landbouw. LTO Noord acht daarom bij zonneparken met een omvang van meer dan 3 hectare een Landbouw Effectenrapportage wenselijk. De raad sluit zich hier bij aan en stelt vast dat geen Landbouw Effectenrapportage is opgesteld.

Draagvlak

Uit zienswijzen die zijn ingediend naar aanleiding van het door Nuon ingediende in 2017 ingediende principe verzoek en de toelichting die indieners daarvan hebben gegeven tijdens het Gesprek op 18 december 2017 is genoegzaam duidelijk geworden dat draagvlak ontbreekt. Sindsdien hebben bijeenkomsten plaatsgevonden tussen Nuon en omwonenden, hetgeen geleid heeft tot aanpassingen aan het project. Verder biedt Nuon aan omwonenden te laten participeren in het project. Dit kan er niet aan afdoen dat niet gebleken is dat inmiddels wel (voldoende) draagvlak bestaat. Dat voldoende draagvlak een randvoorwaarde is voor het toestaan van een groot zonnepark is door de raad aangegeven op de inspiratiesessie van de raad op 21 juni 2017.

gelet op de desbetreffende bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT

1. de nota van beantwoording van de zienswijzen zoals gewijzigd naar aanleiding van de hoorzitting van 26 februari 2019, vast te stellen
2. een weigering verklaring van geen bedenkingen af te geven op grond van artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 Bor voor de realisatie van het zonnepark Oudendijk.

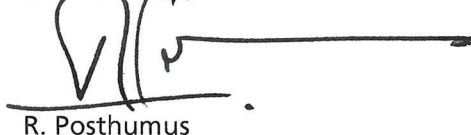
DATUM De raad van de gemeente Koggenland,
18 maart 2019, agendapunt 3.06.04

de griffier,



mevrouw drs. P.M. Tromp

de voorzitter,



R. Posthumus