

RAADSVOORSTEL



D14.006540

DATUM 15 december 2014
AGENDAPUNT 16
ONDERWERP Vaststellen wijziging APV 2014
POTREFEUILLEHOUDER R. Posthumus
PROGRAMMA / BELEIDSVELD Dienstverlening en Bestuur/Openbare Orde en Veiligheid
ZAAKNUMMER ZK14001243

INLEIDING Vanuit de VNG zijn een aantal tekstuele wijzigingen aangegeven met betrekking tot de Apv. Omdat door deze wijzigingen de Apv aangepast moet worden is er meteen gekozen om in het kader van deregulering te bekijken welke artikelen er uit de Apv gehaald konden worden.

KADER Algemeen Plaatselijke Verordening Koggenland. De raad stelt deze vast.

- VOORSTEL**
1. Over gaan tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Koggenland 2012 en daarmee tot vaststelling van de Algemene plaatselijke verordening Koggenland 2014 conform voorstel.
 2. Na vaststelling door uw raad de wijziging in de Algemene plaatselijke verordening volgens de wettelijke voorschriften publiceren in Koggennieuws en op de gemeentelijke website.

ONDERBOUWING De Algemene plaatselijke verordening (Apv) is het belangrijkste instrument om het openbare leven in de gemeente Koggenland te reguleren. De Apv vormt de juridische grondslag voor de handhaving van de openbare orde en de bescherming van het woon- en leefklimaat.

De Apv wijziging moet een bijdrage leveren aan de verdere beperking van de administratieve lastendruk en de handhaving van de openbare orde en veiligheid onder meer door het opnemen van artikel 2:78 gebiedsontzegging. Dit artikel geeft de burgemeester de mogelijkheid om in het belang van de openbare orde een persoon een bevel te geven zich 24 uur niet meer in bepaalde delen van de gemeente of op een openbare plaats op te houden.

De overige wijzigingen houden verband met ontwikkelingen in de jurisprudentie en wet- en regelgeving (oa drank en horecawet), redactionele wijzigingen, deregulering en verbetering en herstel van onvolkomenheden.

De voorgestelde wijzigingen zijn in hoofdzaak juridisch van aard. Tevens is naast de deregulering zoals voorgesteld door de VNG, de Apv gescreend op verdere dereguleringsmogelijkheden. Er is een verantwoorde keuze gemaakt waarbij

verantwoording en risico tegen elkaar zijn afgewogen. Het doel is niet geweest om maximaal te dereguleren. Het doel is om een werkbare Apv te produceren die de regeldruk voor de burgers verminderd maar waarbij het openbare orde aspect zeker niet uit het oog is verloren. Onder andere door overleg met de politie en de afdelingen binnen de eigen organisatie die met de APV werken is de nu voorgestelde Apv tot stand gekomen.

Artikelen die gewijzigd worden of komen te vervallen:

Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening 2014 wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 1:2, derde lid, wordt na 'als bedoeld in artikel 2:11' ingevoegd:, tweede lid, aanhef en onder a,.

Artikel 2:10 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het zesde lid, onder b, wordt 'artikel 5:19' vervangen door: artikel 5:18.
2. In het achtste lid wordt 'derde lid' vervangen door: vierde lid.

In de artikelen 2:11, vierde lid, 2:12, vierde lid, en 2:46, tweede lid, wordt 'de provinciale wegenverordening' vervangen door: het provinciaal wegenreglement.]

Artikel 2:11 en 5:24 wordt als volgt gewijzigd:

Telecommunicatieverordening wordt vervangen door de Algemene Verordening Voor Ondergronds Infrastructuur 2014.

Artikel 2:12 komt als volgt te luiden:

Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 wordt de vergunning slechts geweigerd:
 - a. ter voorkoming van gevaar voor het verkeer op de weg;
 - a. b. indien de uitweg zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
 - b. c. indien door de uitweg het openbaar groen op onaanvaardbare wijze wordt aangetast, of
 - c. d. indien er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.
3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of [het provinciaal wegenreglement of provinciaal wegenreglement].

In het kader van de regeldrukvermindering is in de vorige APV de vergunning voor de uitweg vervangen door een meldingenstelsel. In de praktijk blijkt dat voor veel gemeenten lastig hanteerbaar. Om die reden is hier een alternatief geboden in de vorm van een eenvoudig vergunningsstelsel.

Artikel 2:23 Veiligheid op het ijs

Vervallen gelet op de moeilijke handhaafbaarheid van het artikel en zeer geringe meldingen.

In artikel 2:31, onder c, vervalt: de zitplaatsen die aanwezig zijn op.

In artikel 2:39, tweede lid, onder b, wordt 'de minister van Justitie' vervangen door: de minister van Veiligheid en Justitie.

In artikel 2:40, tweede lid, vervalt:, waarvan maximaal twee kansspelautomaten.

Artikel 2:45 Betreden van plantsoenen e.d.

Vervallen gelet op moeilijke handhaafbaarheid van het artikel en zeer geringe meldingen.

Artikel 2:46 Rijden over bermen e.d.

Vervallen gelet op moeilijke handhaafbaarheid van het artikel en zeer geringe meldingen. Daarbij is artikel 5:11 ook toepasbaar.

In artikel 2:48, eerste lid, wordt na 'Het is' ingevoegd: voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt.

Artikel 2:51 Neerzetten van fietsen e.d.

Vervallen gelet op de zeer geringe meldingen.

Artikel 2:58, tweede lid, komt te luiden:

2. Het eerste lid is niet van toepassing op de eigenaar of houder van een hond die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden.

In artikel 2:60, tweede lid, vervalt na 'plaats die' het woord 'een' en wordt na 'gelegen binnen' ingevoegd: een.

Artikel 2:63 Houden van duiven

Vervallen gelet op de moeilijke handhaafbaarheid van het artikel en zeer geringe meldingen.

Artikel 2:65 Bedelarij

Vervallen gelet op zeer geringe meldingen.

In artikel 2:67, eerste lid, onder c, wordt na 'voor' ingevoegd: zover.

Het opschrift van hoofdstuk 2, afdeling 15, komt als volgt te luiden:

Afdeling 15. Bestuurlijke ophouding, veiligheidsrisicogebieden, cameratoezicht op openbare plaatsen en gebiedsontzegging

Na artikel 2:77 wordt een artikel ingevoegd luidende:

Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen

Eerste lid, 1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verrichten een bevel geven zich gedurende ten hoogste 48 uur niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.

2. In het geval van overtredingen als bedoeld in het eerste lid of met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen, kan de burgemeester aan een persoon aan wie tenminste eenmaal een bevel als bedoeld in dat lid is gegeven en die opnieuw één of meer van de bovengenoemde overtredingen begaat of strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verricht, een bevel geven zich gedurende ten hoogste acht weken niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.

3. Een bevel krachtens het tweede lid kan slechts worden gegeven als de overtreding of het strafbare feit of de openbare orde versturende handeling binnen zes maanden na het geven van een eerder bevel, gegeven op grond van het eerste of tweede lid, plaatsvindt.

4. De burgemeester beperkt de in het eerste of tweede lid gestelde bevelen, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een bevel.

In artikel 3:5, tweede lid, onder c, wordt '273a' vervangen door: 273f.

In artikel 3:9, vierde lid, wordt na 'gedurende' ingevoegd: een.

In artikel 4:2, tweede lid, wordt 'artikel 4:113, eerste lid' vervangen door: artikel 3.148, eerste lid.

Artikel 4:7 Straatvegen

Vervallen gelet op de zeer geringe situaties.

Aan artikel 5:2 wordt een lid toegevoegd luidende:

5. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

In artikel 5:9, eerste lid, wordt 'hun' vervangen door: hen.

Artikel 5: 12 wordt aangevuld met stations en bushaltes

Artikel 5:15 Ventverbod

Vervallen gelet op de zeer geringe meldingen. Na een jaar evalueren of het laten vervallen van dit artikel voor problemen in de openbare orde sfeer heeft gezorgd.

Artikel 5:16 Vrijheid van meningsuiting

Vervalt. Dit artikel was rechtstreeks gekoppeld aan artikel 5:15 waarin het ventverbod werd geregeld. Artikel 5:16 regelde dat het ventverbod niet gold voor venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Grondwet. Aangezien het ventverbod uit de APV is gehaald, is artikel 5:16 ook niet meer van toepassing.

Artikel 5:19 Het is de rechthebbende van een perceel verboden toe te staan dat daarop zonder vergunning van het college standplaats wordt of is ingenomen.

Vervallen gelet op de zeer geringe meldingen. Daarbij kan worden opgetreden tegen standplaatsnemer.

Artikel 5:22 Begripsbepaling

Vervallen aangezien dit artikel betrekking heeft op artikel 5:23 dat ook komt te vervallen.

Artikel 5:23 Snuffelmarkt

Vervallen en valt onder de werking van artikel 2:24.

In artikel 5:24, vierde lid,

Verschrijving gecorrigeerd. Vierde lid komt als volgt te luiden:

4. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Provinciale vaarwegenverordening, de Telecommunicatiewet of de Algemene Verordening Voor Ondergronds Infrastructuur 2014.

Artikel 5:26, derde lid, komt te luiden:

3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet of de Provinciale vaarwegenverordening [...].

Artikel 5:27 Verbod innemen ligplaats

Vervalt en valt onder werking artikel 5:26.

Artikel 5:33 Beperking verkeer in natuurgebieden

Vervallen gelet op zeer geringe meldingen. Daarbij kan worden opgetreden op basis van de Wegenverkeerswet.

Aan artikel 5:34 wordt een lid toegevoegd luidende:

6. Op de ontheffing bedoeld in het derde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel II

De Apv treedt in werking op 15 januari 2015.

FINANCIEN De vergoeding die de gemeente ontvangt vanuit het rijk voor het uitschrijven van een verbaal komt per 1 januari te vervallen. Het schrappen van diverse artikelen en dus de mogelijkheid om hiervoor verbaal op te maken heeft in deze dus geen financiële consequentie.

RISICO Deregulering vraagt om een andere benadering die meer gericht is op het sturen van het proces en het formuleren van het gezamenlijk belang. Het loslaten van een aantal regels

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



vraagt om het opbouwen van een relatieband en vertrouwensband met marktpartijen en burgers, het begrijpen van elkaars belangen het durven voeren van een open gesprek en gezond verstand laten prevaleren.

Een risicoloze samenleving bestaat niet en het is dus onmogelijk om voor elk risico een regel op te stellen, want daarmee is het risico niet uitgesloten.

COMMUNICATIE De Apv 2014 zal ook worden toegevoegd aan de digitale verordeningen op de gemeentelijke website en wordt opgenomen in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR). Daarnaast is toezending naar het Openbaar Ministerie vereist. De voorgestelde wijziging treedt na vaststelling door de raad in werking op de achtste dag na bekendmaking.

Datum college: 11 november 2014

Burgemeester en wethouders van Koggenland.