

RAADSVORSTEL



D16.012542

DATUM 19 december 2016
AGENDAPUNT 3.05.
ONDERWERP Verhoging budgetsubsidie bibliotheekwerk
PORTEFEUILLEHOUDER W. Bijman
PROGRAMMA / Welzijn en zorg/ Zorg & Voorzieningen/
BELEIDSVELD Kunst & Cultuur
ZAAKNUMMER ZK16003029

INLEIDING Sinds 2012 is de bibliotheekbijdrage in stappen systematisch verlaagd. Van afgerond € 520.000,= in 2011 naar € 300.000 in het komende jaar (2017). Dit heeft geleid tot drastische veranderingen en een reorganisatie bij de bibliotheek, zowel regionaal als lokaal. Om lokaal de dienstverlening op peil te (blijven) houden, wordt voorgesteld aan de bibliotheek een aanvullende bijdrage te geven.

KADER Bibliotheekwet en afspraken kerntakendiscussie

VOORSTEL

1. Verhoging van de bijdrage aan het bibliotheekwerk ad € 30.000,= per 2017.
2. Deze kosten voor het jaar 2017 te dekken uit het krediet 'frictiekosten toekomstbestendig bibliotheekwerk.
3. Vanaf 2018 deze verhoging te dekken uit de structurele ruimte..

ONDERBOUWING

Sinds de opgelegde taakstelling is er veel gesproken met de bibliotheek. Naast de plannen omtrent het Westfries Cultureel Netwerk (WCN) is er vanuit Koggenland altijd de focus geweest, wat de veranderingen lokaal voor impact (kunnen) hebben.

Historie

Vier jaar geleden (2012) bedroeg de subsidie voor het bibliotheekwerk nog € 520.000,=. Er zijn in de afgelopen 4 jaar door uw raad twee besluiten genomen tot een korting van het subsidie van het bibliotheekwerk. De eerste (najaar 2013) bedroeg € 100.000,=.

In 2015 is er opnieuw een korting toegepast (€ 120.000,=). Ditmaal naar aanleiding van de brede discussie over de kerntaken. Het besluit van deze taakstelling aan het bibliotheekwerk, bekrachtigd in april 2015, leidt tot een beschikbare subsidie in 2017 van in totaal € 300.000,=.

Beide kortingen tellen bij elkaar op tot € 220.000,= (m.u.v. investeringsbijdrage) in vier jaar tijd. Dit heeft de bibliotheek aangespoord om tot een flink aantal reorganisaties en aanpassingen te komen. Bestuurlijk is daar veel over gesproken en aandacht voor geweest. Het verdient een groot compliment aan deze organisatie dat gegeven deze kaders, zij



altijd hebben gezocht naar oplossingen en tegelijkertijd hebben vastgehouden aan vernieuwing.

Wettelijke basisvereisten

In de bibliotheekwet (conform artikel 5) zijn een aantal vereisten opgenomen, waaraan een bibliotheek moet voldoen. Er is ook pas dan sprake van een openbare bibliotheekvoorziening, als *elk van de vijf* basisfuncties wordt vervuld. De wijze waarop hieraan invulling wordt gegeven is afhankelijk van de lokale vraag en het lokale beleid.

Artikel 5 (bibliotheekfuncties) luidt:

Een voor een ieder toegankelijke openbare bibliotheekvoorziening omvat in ieder geval de volgende functies:

- a. ter beschikking stellen van kennis en informatie;
- b. bieden van mogelijkheden tot ontwikkeling en educatie;
- c. bevorderen van lezen en het laten kennismaken met literatuur;
- d. organiseren van ontmoeting en debat; en
- e. laten kennis maken met kunst en cultuur.

De Westfriese bibliotheek heeft aangegeven ook met de subsidie van € 300.000,- aan deze wettelijke eisen te kunnen voldoen. Met andere woorden: Met dit bedrag kan de stichting vorm geven aan de wettelijke minimumtaken. Toch geeft het bestuur aan dat de impact van handhaving van het budget van € 300.000 té fors is.

Impact

De bibliotheek in Obdam dan wel De Goorn wordt fors afgewaardeerd naar niveau van een jeugdvestiging. Dit betekent dat er geen boeken voor volwassenen aanwezig zijn.

Sneeuwbal-effect

In geval van het afschalen van een vestiging naar slechts een jeugdvestiging, geeft bestuur/directie aan dat dit een sneeuwbal-effect kan bewerkstelligen: wanneer slechts niet-betalende leden de vestiging bezoeken (jeugd tot 18 jaar) leidt dit onherroepelijk tot minder inkomsten, wat vervolgens weer kan leiden tot een minder aantrekkelijke dienstverlening, wat dan weer kan leiden tot nog minder leden/bezoekers. Deze verbinding/relatie is zo sterk aanwezig, aldus bestuur/directie van de bibliotheek, dat dit op termijn wel eens blijvende schade voor de bibliotheek zou kunnen betekenen. Immers, het uitblijven van aanbod (geen boeken meer aanwezig op locatie voor volwassenen) holt op termijn de vraag uit.

RAADSVORSTEL (VERVOLG)



Afweging extra investering € 30.000,=

Nr.	Opties	Voordelen	Nadelen	Bijzonderheden
1.	Bijdrage verhogen met € 30.000,=	-Locatie (Obdam/De Goorn) hoeft niet afgeschaald naar jeugdvestiging	-Extra kosten -Precedentwerking	-
2.	Bijdrage niet verhogen.	-Geen extra kosten -Geen Precedentwerking	-Geen vestiging binnen Koggenland voor volwassenen	-

Daarnaast is aangegeven – om te kunnen voldoen aan de taakstelling- dat diverse dienstverlening wordt aangepast om te stoppen, te minderen of te faseren. Denk onder andere aan voorlezen aan anderstaligen, Boekstart kinderopvang, Training en bijeenkomsten op het gebied van Werk en Inkomen, Zorg en Welzijn en het niet deelnemen aan landelijke campagnes. Het wegvallen van deze activiteiten, gecombineerd met lagere huisvestingskosten en interne efficiency, maakt dat het totaalbedrag dan uitkomt op € 330.000,=

Dit is een verhoging van € 30.000,= ten opzichte van de huidige situatie en ten opzichte van het subsidiejaar 2016 een besparing van € 105.000,= .

Argumenten.

- 1.1 Door in te stemmen wordt onder andere voorkomen dat een bibliotheek vestiging in Koggenland (De Goorn/Obdam) van een 'gezinsvestiging' wordt afgeschaald naar een 'jeugdvestiging', waar alleen nog jeugd de doelgroep vormt.
- 1.2 Door in te stemmen wordt regionaal aan het basisbedrag (= € 11,80 per inwoner excl. huisvesting) voldaan; Dit betekent dat regionaal aan de verplichtingen kan worden voldaan en er geen aparte regionale afstemming nodig is om taken niet uit te voeren.
- 1.3 Afschalen van een vestiging naar alleen jeugd kan tot een 'sneeuwbaaleffect' leiden, zoals geschetst hierboven.

FINANCIEN Om de kosten in 2017 te dekken voor deze verhoging wordt voorgesteld om daarvoor het krediet 'frictiekosten toekomstbestendig bibliotheekwerk' te gebruiken. Het restant van dit krediet bedraagt momenteel €50.000,= . Opgemerkt dient te worden dat regionaal vanwege de organisatie-aanpassingen nog kosten te verwachten zijn. Echter de verwachting is dat dit nog voldoende zal zijn om deze kosten te kunnen dekken. De verhoging van het subsidiebedrag heeft uiteraard een structureel effect. In de begroting 2018 zal rekening worden gehouden met dit besluit.

RISICO Kanttekening is de precedentwerking. Moeilijk in te schatten is in hoeverre de bijstelling bij

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



de bibliotheek leidt tot reacties vanuit andere (maatschappelijke) organisaties. Vaststaat echter dat er geen enkele maatschappelijke voorziening een bezuinigingsmaatregel heeft opgelegd gekregen die relatief gezien zo fors van omvang is (van € 520.000 naar € 330.000).

Alternatief: indien uw raad niet besluit tot aanpassing van de structurele subsidie zal het bestuur een besluit moeten nemen over versobering van de dienstverlening in Koggenland. Met de gevolgen zoals die genoemd zijn in dit voorstel.

COMMUNICATIE Na besluitvorming zal er contact worden gezocht met de bibliotheek en een (aangepaste) beschikking worden verstuurd inzake de subsidie 2017.

VERVOLG

Datum college: 29 november 2016

Burgemeester en wethouders van Koggenland.