

RAADSVOORSTEL



D16.011618

DATUM 28 november 2016
AGENDAPUNT 3.05.
ONDERWERP Herstelbesluit vaststelling bestemmingsplan Ondergrondse Hoogspanningsverbinding
PORTEFEUILLEHOUDER K. Knijn
PROGRAMMA / Wonen en Ondernemen
BELEIDSVELD Ruimtelijke ordening / bestemmingsplannen
ZAAKNUMMER ZK16001152

INLEIDING Het bestemmingsplan 'Ondergrondse Hoogspanningsverbinding Landelijk Gebied Koggenland' is (gewijzigd) vastgesteld bij raadsbesluit van 7 september 2015. Tegen dit besluit is beroep ingesteld bij de Raad van State door Geelkerken Linskens Advocaten namens een vijftal agrariërs in het gebied. Zij betogen dat het bestemmingsplan teveel afbreuk doet aan de agrarische gebruiksmogelijkheden.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft de zaak ter zitting behandeld op 23 mei 2016 en vervolgens op 3 augustus 2016 een tussenuitspraak gedaan (201508416/1/R1). De Afdeling heeft een tweetal gebreken in het bestemmingsplan geconstateerd en uw raad, op grond van artikel 8:51d van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de opdracht gegeven om deze gebreken binnen een termijn van 20 weken te herstellen. Om hieraan te voldoen, is van belang dat er een aantal wijzigingen in het bestemmingsplan wordt doorgevoerd en er voor 21 december 2016 een herstelbesluit wordt genomen (toepassen bestuurlijke lus).

KADER Omgevingsrecht

VOORSTEL Wij stellen u voor:

1. Het bestemmingsplan 'Ondergrondse Hoogspanningsverbinding Landelijk Gebied Koggenland' met identificatienummer NL.IMRO.1598.BPLGhoogspverbind-va01, vastgesteld op 7 september 2015, in navolging van de (tussen)uitspraak van de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State van 3 augustus 2016 op gebreken te herstellen en gewijzigd vast te stellen als het bestemmingsplan 'Ondergrondse Hoogspanningsverbinding Landelijk Gebied' met identificatienummer NL.IMRO.1598.BPLGhoogspverbind-va02, conform de wijzigingen zoals in het voorliggende voorstel genoemd en in bijlage A weergegeven.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

ONDERBOUWING *Uitspraak Raad van State*

Met dit besluit wordt uitvoering gegeven aan de tussenuitspraak van de Raad van State d.d. 3 augustus 2016. Door de Raad van State zijn twee gebreken geconstateerd in het eerder door uw raad vastgestelde bestemmingsplan 'Ondergrondse Hoogspannings-verbinding Landelijk Gebied Koggenland'.

Allereerst is de Raad van State van oordeel dat in de planregels van het bestemmingsplan, uit het oogpunt van rechtszekerheid, een schakelbepaling moet worden opgenomen. Uit deze schakelbepaling moet blijken dat de verbeelding en planregels uit het vorige bestemmingsplan (Landelijk Gebied, zoals vastgesteld op 27 juni 2013) al dan niet gedeeltelijk van (overeenkomstige) toepassing blijven en voor welke gronden dit geldt.

Verder is de Afdeling van oordeel dat de werken en werkzaamheden waarop een aanlegvergunningstelsel van toepassing is nauwkeuriger moeten worden omschreven. Uit de regels blijkt nu niet duidelijk wat onder 'normaal agrarisch gebruik' valt en niet-vergunningplichtig is. In die zin doet het plan onevenredig afbreuk aan de agrarische gebruiksmogelijkheden van de gronden.

Doorgevoerde wijzigingen in het bestemmingsplan

Met dit besluit worden de door de Raad van State geconstateerde gebreken hersteld. De doorgevoerde wijzigingen in het bestemmingsplan zijn:

- a. In de planregels is de bestemmingsomschrijving van artikel 3 zodanig aangepast en aangevuld dat duidelijk wordt dat de basisbestemmingen in de regels en op de verbeelding van het bestemmingsplan Landelijk Gebied voor de betreffende gronden van toepassing blijven.
- b. In de planregels is aan het 'aanlegvergunningstelsel' in artikel 3.5.1 een 'diepteregeling' toegevoegd. Bepaald is dat voor werken en werkzaamheden tot een diepte van 0,80 m beneden maaiveld geen omgevingsvergunning nodig is. Daarbij is aan artikel 3.5.2 onder d toegevoegd dat het 'aanlegvergunningstelsel' niet van toepassing is op het aanleggen van drainage tot een diepte van 1 meter beneden maaiveld.
- c. Aan de planregels is een nieuw artikel 5 (Overige regels) toegevoegd. Hierin is een schakelbepaling opgenomen waarin expliciet is bepaald dat het bestemmingsplan Landelijk Gebied van kracht blijft voor de gronden waarop het betreffende bestemmingsplan van toepassing is.
- d. In de tekst van hoofdstuk 6 van de toelichting zijn bovenstaande schakelbepaling en diepteregeling in de juridische planbeschrijving opgenomen.

Ter verduidelijking zijn de bovenstaande wijzigingen 'geel gearceerd' in Bijlage A, behorende bij dit raadsvoorstel.

FINANCIEN De grondslag van dit besluit verschilt niet met die van het eerdere vaststellingsbesluit van 7 september 2015. In de einduitspraak van de Raad van State zal worden beslist over de proceskosten en de vergoeding van het betaalde griffierecht.

RISICO In de tussenuitspraak van de Raad van State is expliciet aangegeven dat bij de voorbereiding van het te nemen besluit tot wijziging geen toepassing hoeft te worden gegeven aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit betekent dat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure niet doorlopen hoeft te worden: er hoeft

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



geen ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd, waartegen weer zienswijzen kunnen worden ingediend. Er wordt geen compleet nieuw besluit genomen, maar alleen een gebrek in het bestreden besluit gerepareerd. Vervolgens wordt de lopende beroepsprocedure voortgezet en afgerond.

Het herstelbesluit moet wel bekend worden gemaakt en op de gebruikelijke wijze ter inzage worden gelegd. Belanghebbenden hebben de mogelijkheid om tegen de aangebrachte wijzigingen beroep in te stellen.

COMMUNICATIE Dit besluit en het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan worden op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt en ter inzage gelegd.
De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en appellanten worden van dit besluit in kennis gesteld.

VERVOLG Het gewijzigde bestemmingsplan zal aan het procesdossier in de beroepszaak bij de Raad van State worden toegevoegd. Appellanten kunnen binnen vier weken nog een zienswijze naar voren brengen over de wijze waarop het gebrek is hersteld, waarna de Raad van State het beroep verder zal behandelen en met een einduitspraak zal komen.

Datum college: 1 november 2016

Burgemeester en wethouders van Koggenland.

Bijlage A

Doorgevoerde wijzigingen (geel gearceerd) in het bestemmingsplan 'Ondergrondse Hoogspanningsverbinding Landelijk Gebied Koggenland' naar aanleiding van de Uitspraak van de Raad van State d.d. 3 augustus 2016 (201508416/1/R1) .

Planregels

Artikel 3 Leiding - Hoogspanning

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Hoogspanning' aangewezen gronden zijn, behalve voor aanvullend op de andere daar voorkomende bestemming(en) (basisbestemmingen) zoals opgenomen in het bestemmingsplan Landelijk Gebied met planidentificatienummer NL.IMRO.1598.BPLGKoggenland-va01, mede bestemd voor:

- a. een ondergrondse 150 kV hoogspanningsverbinding;
met de daarbijbehorende:
- b. veiligheidszones;
- c. andere bouwwerken;

waarbij de basisbestemmingen in de regels en op de verbeelding van het bovengenoemde bestemmingsplan voor deze gronden van toepassing blijven.

3.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

3.5.1 Vergunningplichtige werkzaamheden

Voor de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden is ongeacht het bepaalde in de regels bij de andere op de gronden van toepassing zijnde bestemmingen een omgevingsvergunning vereist:

- a. het aanleggen van oppervlakteverhardingen;
- b. het aanleggen van watergangen en -partijen;
- c. het wijzigen van het maaiveldniveau;
- d. het aanbrengen van diepwortelende beplanting;
- e. het leggen van kabels en leidingen;
- f. het indrijven van voorwerpen;

voorzover de diepte van bovengenoemde werken en werkzaamheden meer bedraagt dan 0,80 m beneden maaiveld.

3.5.2 Uitzonderingen

Het in lid 3.5.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden, die:

- a. verband hebben met de aanleg van de betrokken hoogspanningsverbinding;
- b. het normale onderhoud ten aanzien van de betrokken hoogspanningsverbinding en de belemmeringsstrook betreffen;

- c. reeds rechtmatig in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan;
- d. het aanleggen van drainage tot een diepte van 1,00 m beneden maaiveld betreffen.

Artikel 5 Overige regels

5.1 Schakelbepaling

Het bepaalde in de regels en op de verbeelding van het bestemmingsplan Landelijk Gebied van de gemeente Koggenland met planidentificatienummer NL.IMRO.1598.BPLGKoggenland-va01 blijft voor de gronden waarop dit plan van toepassing is, van kracht.

Toelichting Hoofdstuk 6 Juridische planbeschrijving (pagina 37)

6.1 Opzet bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan herzielt het geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied Koggenland" gedeeltelijk door de toevoeging van de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanning' en bijbehorende planregels. De dubbelbestemming ligt over de basisbestemmingen, zoals die in het bestemmingsplan "Landelijk Gebied Koggenland" zijn vastgelegd. Die basisbestemmingen blijven ongewijzigd. Dit is geregeld doordat er een schakelbepaling in de regels (artikel 5) van dit bestemmingsplan is opgenomen, waarin het bestemmingsplan "Landelijk Gebied Koggenland" van toepassing is verklaard.

Het karakter van de dubbelbestemming brengt wel mee dat een dubbelbestemming voorrang heeft boven de basisbestemming. Het waarborgen van belangen met behulp van een dubbelbestemming leidt tot bijzondere of extra regels of noodzaakt tot een nadere afweging van belangen.

6.2 Bestemming

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en van werkzaamheden

Voor diverse werkzaamheden in de dubbelbestemming voorziet het bestemmingsplan in een zogenaamd aanlegvergunningstelsel (omgevingsvergunning voor uitvoeren van werken of werkzaamheden). Bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden zijn aan een vergunningplicht gekoppeld om te voorkomen dat in een bestemmingsplan begrepen gronden minder geschikt worden voor de verwezenlijking van de daarin opgenomen bestemmingen, maar ook om reeds verwezenlijkte bestemmingen te handhaven en te beschermen. De vergunningplicht dient ervoor om het ongestoorde functioneren van de verbinding te kunnen garanderen alsmede de veiligheid van gebruikers van gronden die in de nabijheid van de verbinding zijn gelegen.

Echter de dubbelbestemming mag niet onevenredig beperkend zijn voor het normale agrarische grondgebruik dat plaatsvindt op en in de gronden waarbinnen de

RAADSVORSTEL (VERVOLG)



dubbelbestemming van toepassing is. Daarom is een minimale diepte opgenomen voor de betreffende werken/werkzaamheden waarvoor de vergunningplicht geldt. Hierdoor blijft het normale agrarische grondgebruik in ieder geval mogelijk (voorzover dit niet dieper dan 80 cm beneden maaiveld plaatsvindt). Daarnaast is het aanbrengen van drainagevoorzieningen (tot een diepte van 1 meter beneden maaiveld) uitgesloten van de vergunningplicht, waardoor er geen sprake is van een onevenredige beperking.