

RAADSVOORSTEL



D17.004154

DATUM

AGENDAPUNT 3.05.

ONDERWERP

PORTEFEUILLEHOUDER W. Bijman/C. v/d Pol

PROGRAMMA / Programma 2: Zorg & Welzijn

BELEIDSVELD

ZAAKNUMMER ZK16001588

INLEIDING Op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) is de gemeenteraad verplicht een beleidsplan vast te stellen. Gelet op de integraliteit binnen het sociaal domein hebben we ook de Jeugdhulp opgenomen en waar mogelijk verbinding gemaakt met de Participatiewet. Het nieuwe beleidsplan sociaal domein gaat over de periode 2017-2020.

KADER Sociaal Domein: Wmo, Jeugdhulp, Participatiewet en aanvullende wet- en regelgeving.

VOORSTEL 1. Instemmen met beleidsplan Sociaal Domein 'Dichtbij, inclusief en samen!' 2017-2020.

ONDERBOUWING Beleidsplan – (derde en laatste stap drietrapsraket): Stevige koers richting transformatie
In twee stappen (kaders – keuzenotitie) is uw raad meegenomen bij de totstandkoming van het nieuwe beleidsplan. Nu ligt de derde en laatste stap voor: het beleidsplan. Terugkijkend betekenden de grote decentralisaties in het sociaal domein voor de gemeente een groot aantal bijkomende verantwoordelijkheden. In de aanloop naar de decentralisaties heeft de gemeente gekozen voor het uitgangspunt 'eerst transitie, dan transformatie'. De ambitie was eerst een verantwoorde transitie te realiseren. Dit is het uitgangspunt van ons huidig beleidsplan 'Koggenland voor elkaar' dat in 2014 is vastgesteld door uw Raad.
Het plan had een looptijd van twee jaar. De jaren 2015 en 2016 stonden dus vooral in het teken van het goed inregelen van de nieuwe taken. Nu de nieuwe taken zijn ingeregeld, is het tijd om de transformatie verder op te pakken. Eén van de pijlers van de transformatie is inclusief beleid: het leggen van verbindingen tussen hulpverleners, tussen formele en informele hulp, tussen levensdomeinen, tussen beleidsterreinen en tussen sectoren. En dan niet gesplitst naar doelgroepen, maar voor iedereen binnen Koggenland. Daarom beslaat dit beleidsplan het gehele sociaal domein. Op die manier wordt de onderlinge verwevenheid zichtbaar en de kansen om de integraliteit in de beleidsaanpak te versterken. Het is wenselijk om de taken die voortkomen uit de wetten Wet maatschappelijk ondersteuning (Wmo), Participatiewet en Jeugdwet, beleidsmatig gezamenlijk uit te werken.



Inclusief beleid en transformatielijnen

Onze ambitie is gericht op het behouden en verbeteren van de kwaliteit van zorg en ondersteuning voor de huidige en toekomstige inwoners van Koggenland. Hiermee blijft wel onze huidige visie gehandhaafd. Wat wij in dit plan doen is onze beleidsvoornemens aanscherpen en ons verder richten op de transformatie. Om dit te bereiken hebben we in dit beleidsplan vier transformatielijnen geformuleerd voor het sociaal domein:

- 1) Preventie & voorlichting,
- 2) Efficiënt, Effectief en Experimenterend,
- 3) Slimmer Samenwerken en
- 4) Versterken Eigen & Sociale kracht.

Daarnaast is er aandacht voor voortzetting van het huidig beleid, conform de aangegeven wens van de gemeenteraad. Dit is opgenomen in bijlage 1 (Uitwerking beleidslijnen).

Beoogd resultaat

Met het beleidsplan geven wij verder koers aan de gewenste transformatie in het sociaal domein met als doel een meer inclusieve samenleving binnen Koggenland. Dit betekent dat meer inwoners op eigen kracht kunnen deelnemen aan de samenleving en dat voorzieningen effectiever en efficiënter worden ingezet voor inwoners die dat nodig hebben. Waarbij geldt dat mensen met een beperking daarin zo weinig mogelijk hinder van ondervinden om daarbij deel te kunnen nemen.

Argumenten

1. Met het vaststellen van het beleidsplan voldoen we aan de wettelijk verplichting. *Op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning is de gemeenteraad verplicht periodiek een beleidsplan vast te stellen. Het huidige beleidsplan ('Koggenland voor elkaar') is per 1 januari 2017 verlopen en dus dient er een nieuw beleidsplan vastgesteld te worden.*
2. Het betreft een integraal beleidsplan. *Gelet op het belang van integraliteit binnen het sociaal domein gaat het beleidsplan ook over jeugdhulp en is aansluiting gezocht bij de Participatiewet waar mogelijk en aanpalende beleidsterreinen.*
3. De Adviesraad Sociaal Domein is nauw betrokken geweest bij de totstandkoming. *De adviesraad heeft meegedacht over aandachtspunten voor het nieuwe beleidsplan. Deze zijn meegenomen in het beleidsplan (Zie ook bijlage 2).*

FINANCIEN Het uitgangspunt is dat de uitvoering van de beleidsvoornemens uit het beleidsplan binnen de door het Rijk beschikbaar gestelde budgetten gefinancierd kan worden. Indien deze niet toereikend zouden zijn dan is er de mogelijkheid tot een onttrekking uit de reserve Sociaal Deelfonds. Met uw besluit van gemeenteraad d.d. 13 februari is daarvoor de mogelijkheid gegeven. Daar is ook ingestemd met € 125.000,= afkomstig uit reserve, als dekking voor de

RAADSVORSTEL (VERVOLG)



voorgestelde onderzoeken/voorstellen uit de keuzenotitie.

RISICO -

COMMUNICATIE Na vaststelling van het beleidsplan wordt deze gepubliceerd op onze website. Middels extra aandacht in het Koggennieuws zal uitgebreid stil worden gestaan bij het nieuwe beleidsplan.

VERVOLG

Datum college: 21 maart 2017

Burgemeester en wethouders van Koggenland.

RAADSVORSTEL (VERVOLG)



Bijlage 1: Schema input gemeenteraad : Wat hebben we gedaan?

Kader/Uitspraak	Opgenomen binnen keuzenotitie?	Opgenomen binnen beleidsplan?	Toelichting/ Bijzonderheden
Koggenland levert zorg waar deze nodig is en waar behoefte aan is	Niet binnen keuzenotitie	Inzetten van zorg waar deze nodig is en waar behoefte aan is, is belangrijk uitgangspunt binnen Zorgteam. Dit was opgenomen in 'Koggenland voor elkaar' en komt weer terug in nieuw beleidsplan H5.	Continuïteit van beleid
Eenzaamheid is een thema. Werk dit verder uit en geef aan wat daarin mogelijk is. Neem daarin ook de relatie met depressie mee.	Ja, is opgenomen binnen keuzenotitie (zie voor uitwerking H3.1.)	Onderzoek is –op verzoek van Adviesraad en met instemming van gemeenteraad 13/2/17 – gecombineerd met thema 'zorgmijders', Opgenomen in H4, onderdeel transformatielijn 'Preventie & Voorlichting'	Onderzoek zal tweede helft 2017 worden opgestart.
Let goed op onze vrijwilligers. Deze zijn van groot belang. Gebruik daarbij de mogelijkheden van respijtzorg en geef op deze manier vorm aan participatie.	Ja, is opgenomen binnen keuzenotitie (zie voor uitwerking H3.2.)	Ruim aandacht voor vrijwilligers, mantelzorg (incl. respijtzorg) binnen H4, onderdeel transformatielijn: 'Versterken Eigen & Sociale kracht'	Tevens biedt besluit dd. 13 februari ruimte voor (tijdelijk) extra capaciteit, om verhoging matches mogelijk te maken.
Kieper regels overboord en durf te experimenteren. Geef ruimte aan ons Zorgteam om waar nodig, creatieve oplossingen niet te schuwen. Betrek de gemeenteraad daar waar zaken knellen.	Niet binnen keuzenotitie, wordt op teruggekomen in beleidsplan.	Experimenteren is als een belangrijk uitgangspunt binnen de transformatie opgenomen. Dit komt terug in nieuw beleidsplan H4, onderdeel transformatielijn: 'Efficiënt, effectief & experimenterend'	

RAADSVORSTEL (VERVOLG)



Op gevoelsniveau aangeven wat we doen en wat we bereiken.	Niet binnen keuzenotitie	Gevoelsniveau is subjectief, daarom stellen we voor meer structuur aan te brengen. Binnen Beleidsplan H4 wordt binnen paragraaf 4.2 ingegaan op informatiemanagement en monitoring.	Via Planning & Control-cyclus wordt verantwoording afgelegd in hoeverre de afgesproken prestaties behaald zijn, wat bijsturing mogelijk maakt.
Tip 1: gebruik een lange termijnperspectief.	Ja	Met nieuw beleidsplan wordt de inzet aangegeven binnen het sociaal domein voor vier jaar (2017-2020) Dit geeft een langere horizon en biedt derhalve stabiliteit.	
Tip 2: bekijk de voordelen van triple aim monitoring: een inwonersgerichte aanpak met als doel de gezondheid van de inwoners en de kwaliteit van de zorg te verbeteren en de kosten te beheersen.	Niet binnen keuzenotitie	Voordelen onderstrepen wij en zijn opgenomen binnen H4 onderdeel transformatielijn 'Slimmer samenwerken'. In bijlage 1 van beleidsplan ook koppeling met Gezondheidsnota, die volgt eind dit jaar.	

RAADSVORSTEL (VERVOLG)



Bijlage 2: Schema input Adviesraad Sociaal Domein: Wat hebben we gedaan?

Kader/Thema	Opgenomen in keuzenotitie?	Opgenomen in beleidsplan?	Toelichting/ Bijzonderheden
Participatiemaatschappij als nieuwe orde: vraag om concreet meerjarig plan, gericht op sturing van deze maatschappelijke verandering	Niet binnen keuzenotitie	Wordt gedeeltelijk op teruggekomen in beleidsplan (onderdeel H4 binnen transformatielijn 'Voorveld: Preventie & Voorlichting'), is primair onderdeel van grotere transformatieopdracht, waarbij Koggenland kiest voor Inclusief beleid en het uitdragen daarvan.	De bewustwording van onze inwoners die deze transformatie vraagt is uitgewerkt in Communicatieplan, opgenomen in de bijlage bij het beleidsplan (dynamisch document).
Huisvestingsbeleid, gericht op snelle aanpassing nadelige gevolgen transitie (oftewel gedifferentieerd bouwen)	Niet binnen keuzenotitie	Wordt gedeeltelijk op teruggekomen in beleidsplan (onderdeel H4 binnen transformatielijn 'Slimmer samenwerken'), is primair onderdeel van domein wonen en de daar geldende (beleids-)afspraken.	Gemeente Koggenland onderdeel van WF-samenwerking en daarom mede gebonden aan regionale afspraken op dit terrein.
Zorgmijders, breng deze in kaart en ga in op omvang en aard van deze groep	Ja, is opgenomen binnen keuzenotitie (zie voor uitwerking H3.3.)	Onderzoek is –op verzoek van Adviesraad en met instemming van gemeenteraad 13/2/17 – gecombineerd met thema 'eenzaamheid', Opgenomen in H4, onderdeel transformatielijn 'Preventie & Voorlichting'	Onderzoek zal tweede helft 2017 worden opgestart

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



<p>Docenten en de problemen die zij ervaren bij vereiste gestructureerde planvorming voor het aangepast onderwijs, Graag een verkenning van de ketenproblematiek.</p>	<p>Niet binnen keuzenotitie</p>	<p>Wordt gedeeltelijk op teruggekomen in beleidsplan (onderdeel H4 binnen transformatielijn 'Slimmer samenwerken'), is primair onderdeel van domein onderwijs en zal binnen REA (Regionaal Educatieve Agenda) worden geagendeerd.</p>	<p>Wij wijzen daarbij ook op de verantwoordelijkheid van de betrokkenen binnen de onderwijssector. Een verdere verkenning, buiten de REA, achten wij op dit moment niet wenselijk.</p>
---	---------------------------------	---	--