

RAADSVOORSTEL



D15.008928

DATUM 30 november 2015
AGENDAPUNT 3.05.04
ONDERWERP Delegatie aan college in verband met WOB
POTREFEUILLEHOUDER R. Posthumus
PROGRAMMA / Juridische zaken
BELEIDSVELD
ZAAKNUMMER ZK15002509

INLEIDING In te stemmen met het delegeren van een aantal bevoegdheden op grond van de Wet openbaarheid van bestuur en de Algemene wet bestuursrecht.

KADER Wet openbaarheid van bestuur en de Algemene wet bestuursrecht

VOORSTEL De hieronder opgesomde bevoegdheden te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

A. Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob)

1. Het besluiten op aan de gemeenteraad gerichte verzoeken om informatie op grond van de wet openbaarheid van bestuur (art. 5 Wob);
2. Het nemen van verdagingsbesluiten met betrekking tot ingediende verzoeken om informatie op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (art. 6 Wob);

B. Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb)

1. Het weigeren van bijstand of vertegenwoordiging door een persoon tegen wie ernstige bezwaren bestaat (art. 2.2 Awb);
2. Het doorzenden van geschriften tot behandeling waarvan kennelijk een ander bestuursorgaan bevoegd is, aan dat bestuursorgaan (art. 2:3 eerste lid Awb);
3. Het terugzenden aan de afzender van geschriften die niet voor het bestuursorgaan bestemd zijn en die ook niet worden doorgezonden (art. 2:3 tweede lid Awb);
4. Het weigeren van elektronisch verschaft gegevens en bescheiden en elektronisch verzonden berichten op grond van art. 2:15, tweede en derde lid Awb;
5. Het aan een aanvrager bieden van gelegenheid de aanvraag aan te vullen binnen een gestelde termijn en het besluiten een aanvraag niet in behandeling te nemen (art. 4:5 Awb);
6. Het doen van mededeling aan de aanvrager dat een beschikking niet binnen de beslistermijn kan worden gegeven en het daarbij noemen van de termijn waarbinnen de beschikking wel tegemoet kan worden gezien (art. 4:14 Awb);
7. Het vaststellen van de verschuldigdheid van de hoogte van een dwangsom op grond van art. 4:18 Awb;
8. Het besluiten om onverschuldigde dwangsommen terug te vorderen op grond van art. 4:20 Awb;
9. Het doorzenden van een bezwaar- of beroepschrift tot behandeling waarvan een ander orgaan bevoegd is, aan dat orgaan (art. 6:15 Awb);

10. Het beslissen op een in een bezwaarschrift gedaan verzoek om in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter (art. 7:1a Awb), tenzij sprake is van een of meer andere bezwaarschriften tegen hetzelfde besluit, waarin een dergelijk verzoek ontbreekt;
11. Het nemen en verzenden van verdagingsbesluiten met betrekking tot ingediende bezwaarschriften (art. 7:10 Awb).

ONDERBOUWING Het uitgangspunt van de Wet openbaarheid van bestuur is dat het bestuursorgaan waaronder de documenten berusten, bevoegd is om een besluit op grond van de Wet openbaarheid van bestuur te nemen. Als de stukken niet berusten onder het bestuursorgaan bij wie het verzoek is ingediend moet het betreffende bestuursorgaan het verzoek doorzenden aan het orgaan waar de stukken wel berusten. Een dergelijk verzoek kan dus ook worden gericht aan uw raad. De beslistermijn op grond van de Wet openbaarheid van bestuur bedraagt vier weken. Deze beslistermijn kan voor ten hoogste eenmalig met vier weken worden verdaagd.

Er is een ontwikkeling gaande dat er bij gemeenten verzoeken worden ingediend bij het bestuursorgaan, de gemeenteraad. Dit brengt de problematiek mee dat er in een groot deel van de gevallen niet tijdig een besluit kan worden genomen en er derhalve een dwangsom verschuldigd is. Gelet op de landelijke ontwikkelingen op het gebied van de Wet openbaarheid van bestuur en het advies dat hierover is uitgebracht door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, is het wenselijk om een aantal bevoegdheden te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Bij de voorbereiding van dit voorstel is gezien voor welke bevoegdheden op grond van de Algemene wet bestuursrecht het eveneens wenselijk is om deze aan het college van burgemeester en wethouders over te dragen. Het gaat dan om bevoegdheden, die niet beschouwd kunnen worden als de voorbereiding van beslissingen van uw gemeenteraad (die bevoegdheid heeft ons college op grond van artikel 160 Gemeentewet) of waaromtrent eventueel getwijfeld kan worden dat daarvan sprake is.

Argumenten

1. De wettelijke beslistermijn op grond van de Wet openbaarheid van bestuur bedraagt vier weken
Indien een verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur aan uw raad is gericht, of door ons aan uw raad wordt doorgezonden, dient uw raad binnen vier weken een beslissing te nemen of binnen de hiervoor genoemde termijn besluiten de besluitvorming te verdagen met vier weken. Gelet op de planning van de vergaderingen van uw raad zal niet tijdig beslist of verdaagd kunnen worden.
2. Overschrijding van de beslistermijn kan leiden tot dwangsommen wegens niet tijdig beslissen
Als niet binnen de wettelijke termijn is beslist en het bestuursorgaan in gebreke is gesteld, zijn dwangsommen verschuldigd wegens niet tijdig beslissen.

3. Een aantal bevoegdheden in de Algemene wet bestuursrecht is louter administratief van aard

In de Algemene wet bestuursrecht is een aantal bevoegdheden opgenomen, die te maken hebben met het nemen van besluiten. Een groot deel van dergelijke bepalingen kan worden aangemerkt als voorbereiding van beslissing van de gemeenteraad, waartoe het college van burgemeester en wethouders op grond van artikel 160 van de Gemeentewet bevoegd is. Omdat de betreffende bepalingen administratief van aard zijn, is het wenselijk (ook met het oog op voortgang, klantvriendelijkheid e.d.) dat uw raad deze bevoegdheden aan het college van burgemeester en wethouders delegeert.

4. Een aantal van de bevoegdheden in de Algemene wet bestuursrecht is aan termijnen gebonden

Een deel van de in dit besluit genoemde bevoegdheden is daarnaast op grond van de Algemene wet bestuursrecht aan (korte) wettelijke termijnen gebonden. Als niet binnen die termijn van de bevoegdheid gebruik wordt gemaakt, is het gebruik van de bevoegdheid na afloop van die termijn niet meer mogelijk. Ook gelet daarop is delegatie aan het college van burgemeester en wethouders wenselijk.

FINANCIEN nvt

RISICO Het niet delegeren van de in dit besluit opgenomen bevoegdheden kan leiden tot dwangsommen wegens niet tijdig beslissen of ziet op uitvoeringshandelingen, waarvan het wenselijk is dat het college deze verricht in plaats van uw gemeenteraad (ook vanwege de daarvoor geldende wettelijke termijnen).

COMMUNICATIE Na besluit gemeenteraad vindt bekendmaking plaats.

Datum college: 22 september 2015

Burgemeester en wethouders van Koggenland.