

RAADSVOORSTEL



D14.006123

DATUM	17 november 2014
AGENDAPUNT	14
ONDERWERP	Aanwijzing economische activiteiten op grond van de Wet Markt en Overheid
POTREFEUILLEHOUDER	C. van de Pol
PROGRAMMA / BELEIDSVELD	Dienstverlening en Bestuur
ZAAKNUMMER	ZK14000642

INLEIDING Na een overgangstermijn van twee jaar is per 1 juli 2014 de Wet Markt en Overheid in werking getreden. Deze wet is ingesteld om te voorkomen dat een overheid – bij het verrichten van een economische activiteit – onder de kostprijs werkt. Gemeenten verrichten economische handelingen waarbij concurrerend kan worden opgetreden met bedrijven. Er zijn gedragsregels voor de overheid opgesteld om naleving van de wet te waarborgen. De wet maakt het mogelijk om af te wijken van de gedragsregels, maar dan dient dit wel te gebeuren op basis van een raadsbesluit waarin bepaald is dat de daarin genoemde activiteiten verricht worden in het algemeen belang.

KADER Overheidsorganisaties hebben binnen de Wet markt en overheid beleidsvrijheid bij het afbakenen van het algemeen belang.

VOORSTEL De volgende economische activiteiten aanwijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang:

1. Exploitatie van gemeentelijke zwembaden en sportaccommodaties;
2. Exploitatie van (multifunctionele) accommodaties (zoals bijvoorbeeld verhuur ten behoeve van bibliotheken, wereldwinkel, stichting Gemeenschapshuis Avenhorn-Oudendijk (dorpshuis Grosthuisen), stichting De Kleine Ridder (Berkhout) en dienstencentrum Scharwoude);
3. Verhuur/in gebruik geven van onroerende zaken ten behoeve van anti kraak;
4. Verhuur en in gebruik geven van vastgoed ten behoeve van maatschappelijke organisaties (zoals bijvoorbeeld in gebruik geven van gronden voor sportverenigingen, beschikbaar stellen gemeentehuis voor activiteiten enz.);
5. Lijkbezorging.

ONDERBOUWING De Wet Markt en Overheid strekt zich alleen uit over economische activiteiten en niet op typische overheidstaken zoals bijvoorbeeld vergunningverlening. Dit zijn immers taken, die alleen de gemeente kan verrichten. De wet maakt het mogelijk om af te wijken van de gedragsregels, maar dan dient dit wel te gebeuren op basis van een raadsbesluit waarin bepaald is dat de daarin genoemde activiteiten verricht worden in het algemeen belang. Deze aanwijzing heeft tot gevolg dat niet de integrale kostprijs in rekening hoeft te worden gebracht omdat uit een oogpunt van algemeen belang het wenselijk is dat deze activiteiten worden aangeboden.

Uit een interne inventarisatie is gebleken, dat er door onze gemeente een aantal economische activiteiten wordt uitgevoerd welke onder de werking van de wet valt en waarbij tevens mogelijk onder de kostprijs wordt gewerkt.

Op basis van deze inventarisatie wordt geadviseerd om de navolgende economische activiteiten aan te wijzen.

- *Exploitatie van gemeentelijke zwembaden en (binnen- en buiten) sportaccommodaties.* Indien de gemeente kostendekkende tarieven in rekening zouden brengen, zou dit ten koste gaan van het deelnemen aan sportactiviteiten. Dit terwijl de gemeente als bestuurlijk doel heeft om de deelname aan sportbeoefening van volwassenen en jeugdigen juist zoveel mogelijk te bevorderen.
- *Exploitatie van (multifunctionele) accommodaties (zoals bijvoorbeeld verhuur ten behoeve van bibliotheken, wereldwinkel, stichting Gemeenschapshuis Avenhorn-Oudendijk, Stichting De Kleine Ridder en dienstencentrum Scharwoude).* Het gaat hierbij om de verhuur van accommodaties van bijvoorbeeld multifunctionele accommodaties. Het in rekening brengen van de volledige integrale kostprijs zal er toe leiden dat de maatschappelijke organisaties die deze ruimten huren hogere kosten krijgen en zo hun maatschappelijk gewenste activiteiten niet of niet volledig meer kunnen uitvoeren.
- *Verhuur/in gebruik geven van onroerende zaken ten behoeve van anti kraak.* Het ontbreken van huurbescherming is op zich al een reden om niet de integrale kostprijs door te rekenen in de huur. Bovendien vergemakkelijkt dit de verhuur van deze panden hetgeen verloedering tegen gaat.
- *Verhuur en in gebruik geven van vastgoed ten behoeve van maatschappelijke organisaties (zoals bijvoorbeeld in gebruik geven van gronden voor sportverenigingen, beschikbaar stellen gemeentehuis voor activiteiten enz.).* Het gaat hierbij om in gebruik geven of tegen een laag bedrag verhuren van ruimten of gronden voor maatschappelijke organisaties zoals sportverenigingen. Het in rekening brengen van de volledige integrale kostprijs zal er toe leiden dat dit soort organisaties die deze gronden gebruiken hogere kosten krijgen en zo hun maatschappelijk gewenste activiteiten niet of niet volledig meer zullen kunnen uitvoeren.
- *Lijkbezorging.* Uit de wet wordt niet geheel duidelijk welke retributies van toepassing zijn. Wel is duidelijk dat de gemeente Koggenland niet geheel alle kosten doorberekent. Op grond van de Wet op de lijkbezorging is het verplicht om een gemeentelijke begraafplaats aanwezig te hebben. Vandaar dat lijkbezorging als een dienst van algemeen belang kan worden aangewezen.

Overheidsorganisaties hebben beleidsvrijheid bij het afbakenen van het algemeen belang. De algemeen belangvaststelling heeft het karakter van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Door middel van een publicatie in het Koggennieuws zijn belanghebbenden verzocht zienswijzen kenbaar te maken over het voornemen om de voornoemde activiteiten aan te wijzen als activiteit in het kader van algemeen belang. Er zijn naar aanleiding van deze publicatie geen reacties ingekomen.

RAADSVORSTEL (VERVOLG)



COMMUNICATIE Uw besluit zal worden gepubliceerd.

Datum college: 16 oktober 2014

Burgemeester en wethouders van Koggenland.