

# RAADSVORSTEL



D18.006257

DATUM 16 juli 2018  
AGENDAPUNT 3.05.  
ONDERWERP Regionale Visie Verblijfsrecreatie Noord-Holland Noord 2030  
PORTEFEUILLEHOUDER C. van de Pol  
PROGRAMMA Programma III: Wonen & Ondernemen  
BELEIDSVELD EZ/Recreatie/Toerisme  
ZAAKNUMMER ZK18000884

AANLEIDING De sector Verblijfsrecreatie in Noord-Holland-Noord staat voor een uitdaging doordat vraag en aanbod deels niet (meer) op elkaar aansluiten. Tegelijkertijd kent de sector in NHN een hoge ontwikkeldynamiek. Zonder gezamenlijk beleid dreigt een groot deel van de recreatiebedrijven in de toekomst af te glijden. Hierom is in opdracht van de 18 gemeenten in NHN en het Ontwikkelingsbedrijf (ONHN) de Regionale Visie Verblijfsrecreatie Noord-Holland-Noord 2030 opgesteld.

KADER Bij dit voorstel zijn de volgende kaders meegenomen:

- Ladder Duurzame Verstedelijking
- de Provinciale Ruimtelijke Verordening en "Handreiking Verblijfsrecreatie" van de provincie NH
- Rapport (Her)ontwikkelingsperspectieven verblijfsrecreatie, oktober 2016 van ZKA

WIJ STELLEN VOOR In te stemmen met de voorliggende Regionale visie op verblijfsrecreatie Noord-Holland Noord 2030 en het bijbehorend Ontwikkelkader

BEOOGD RESULTAAT De regio Noord-Holland Noord streeft er naar om in 2030 de meest vitale verblijfsregio van Nederland te zijn. Overheden, ondernemers en (belangen) organisaties werken regionaal samen aan de ontwikkeling van een sterk, aantrekkelijk en onderscheidend toeristisch product per marktregio. Deze samenwerking zorgt voor kwalitatieve en levensvatbare bedrijven, die meer bezoekers trekken. Uiteindelijk leidt dit tot meer werkgelegenheid en behoud van voorzieningen in de kernen.

ONDERBOUWING Verblijfsrecreatie is een belangrijke economische sector in Noord-Holland-Noord (NHN). In 2016 is, in opdracht van de 18 gemeenten in NHN en het Ontwikkelingsbedrijf (ONHN), een onderzoek uitgevoerd naar de vitaliteit – de kracht van bedrijven en de mate waarin de accommodaties aansluiten op de vraag van de toerist - van de verblijfsrecreatie in de regio. De conclusie van het onderzoek is dat de regio forse vitaliteitsproblemen kent. De sector staat voor een uitdaging doordat vraag en aanbod deels niet (meer) op elkaar aansluiten. Tegelijkertijd kent de sector in NHN een hoge ontwikkeldynamiek. Zonder gezamenlijk beleid dreigt een groot deel van de recreatiebedrijven in de toekomst af te glijden. Het gezamenlijke beleid is weergegeven in de Regionale Visie Verblijfsrecreatie



Noord-Holland-Noord 2030.

Om te beoordelen of een nieuwe ontwikkeling, herstructurering en/of uitbreiding van bestaand aanbod gefaciliteerd kan worden is, in de geest van de visie, een ontwikkelkader opgesteld. De Regionale visie verblijfsrecreatie NHN 2030 bestaat uit de volgende onderdelen:

- Streefbeeld op verblijfsrecreatie NHN in 2030, met daarbij een vertaalslag van dit streefbeeld op het niveau van zeven marktgerichte deelregio's;
- Een uitnodigend ontwikkelkader dat bestaat uit een inhoudelijke checklist met samenhangende componenten op basis waarvan we nieuwe initiatieven toetsen;
- Input voor de programmatische aanpak ten aanzien van het verbeteren van de vitaliteit van verblijfsrecreatie.

Verblijfsrecreatie is een belangrijke economische sector in Noord-Holland-Noord (NHN), goed voor 12.500 banen en met een bijzonder hoge economische impact van 700 miljoen euro. De sector kenmerkt zich als krachtig en dynamisch, in termen van ondernemerschap, investeringen, werkgelegenheid, leefbaarheid en directe en indirecte bestedingen van bezoekers in zowel onze gemeente als in de regio. Onderzoek laat zien dat de sector voor een uitdaging staat doordat vraag en aanbod niet meer op elkaar aansluiten. Het bestaande aanbod staat onder druk. Tegelijkertijd kent de sector in NHN een hoge ontwikkeldynamiek.

De visie geeft richting aan de verbetering van de vitaliteit van het bestaande en toekomstig aanbod.

Op regionaal niveau moeten we, de gemeenten, ondernemers en (belangen)organisaties in NHN, met elkaar slimme keuzes maken om een vitale sector te zijn en te blijven.

We geven met de visie en het ontwikkelkader duidelijkheid aan ondernemers over de wijze waarop wij de sector faciliteren en ondersteunen bij nieuwe ontwikkelingen en uitbreidingen. Gemeenten toetsen nieuwe initiatieven en uitbreidingsplannen die niet passen in een bestemmingsplan op de economische meerwaarde, vanuit een goede ruimtelijke ordening en stemmen dit in regionaal af.

Daarnaast is er de druk op de beschikbare ruimte die toeneemt en de regionale afstemming waarom wordt gevraagd binnen de Ladder Duurzame Verstedelijking en de PRV en "Handreiking Verblijfsrecreatie" (nut en noodzaak van de ontwikkeling). Van gemeenten wordt, vanuit hun toetsende rol, geëist om goede afwegingen te maken.

De gemeenten in NHN geven met deze visie, het ontwikkelkader en de wijze van regionale afstemming invulling aan hun plicht om te komen tot een verantwoorde ruimtelijke ordening met betrekking tot verblijfsrecreatie. Omdat er vooraf al duidelijk is wat er voor een kansrijk plan nodig is, kunnen procedures sneller doorlopen worden.

Ondernemers en belangenorganisaties zijn op diverse manieren betrokken geweest bij het tot stand komen van de visie. De opmerkingen van deze partijen zijn bij het opstellen van de visie meegenomen en afgewogen.

De doelstelling van de visie is leidend in de werkwijze voor de regionale afstemming voor de verblijfsrecreatie in NHN. We hebben een aantal processtappen ontwikkeld die

## RAADSVORSTEL (VERVOLG)



doorlopen worden wanneer een vestigings- of investeringsvraag in verblijfsrecreatie zich aandient, die niet passend is in het bestemmingsplan. Met deze werkwijze faciliteren de gemeenten dat aansprekende en sterke plannen in de regio ontwikkeld worden, beredeneerd vanuit de markt. Zo werken de regiogemeenten en ondernemers samen aan een vitale verblijfsrecreatiesector en een krachtige regio. Er is gekozen voor een pragmatische aanpak.

### *Wat zegt de visie over de ontwikkelingen in Koggenland?*

De regio is op basis van de marktwerking verdeeld in gebieden. Er zijn verschillende kustgebieden, steden en een heel groot Agrarisch buitengebied. Koggenland valt binnen dit gebied (blz.42). In de visie is dit gebied niet verder opgesplitst in de verschillende gemeenten maar wordt het als één marktgebied beoordeeld.

Het agrarisch buitengebied voorziet in drie verblijfsrecreatiebehoeften:

- a. Jaarplaatsen, tweede woningen en vaste ligplaatsen voor mensen die buiten een eigen stek willen;
- b. Plattelandstoerisme zoals BenB's en minicampings gebruik makend van de vele wandel- en fietsroutes
- c. Efficiënte hotels aan hoofdwegen voornamelijk gericht op de zakelijke markt.

De bedreiging binnen dit marktgebied is dat bijna 80% als perspectiefarm wordt gezien. De zorg is dat de categorie vergane glorie afglijdt naar sociale problematiek. Dat eigenaren zich richten op niet recreatief gebruik zoals permanente bewoning en huisvesting arbeidsmigranten.

Het voordeel is dat het gebied sterk in verbinding staat met de andere deelregio's zoals kust en steden.

Het doel is om de kansrijke verblijfsrecreatieve parken te behouden en te laten ontwikkelen.

Het segment vergane glorie en sociale problematiek noodzaakt per park een plan van aanpak. Eén park, één plan. Dit kan leiden tot een kwaliteitsverbetering van het park, tot een herbestemming of beperkt tot behoud van het recreatief gebruik en tegengaan van sociale problematiek door standvastig handhavend op te treden

De visie en de aanpak is voor het gebied van Koggenland herkenbaar zonder daarbij af te doen aan de kwaliteit die de parken en recreatieve voorzieningen in ons gebied bezitten.

**KANTTEKENINGEN** Indien niet ingestemd wordt met de regionale visie en bijbehorend ontwikkelkader zal voor elke ontwikkeling afzonderlijk de een nut en noodzaak van de ontwikkeling onderzocht moeten worden.

**FINANCIËN** Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

## RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



COMMUNICATIE Het Ontwikkelingsbedrijf NHN organiseert de communicatie in onderlinge afstemming met de gemeentelijke regio vertegenwoordigers.

VERVOLG Dit besluitvormingsproces is kaderstellend met een doorlooptijd tot en met 2030. Na besluitvorming door de raad werken we conform de vastgestelde kaders. Na twee jaar evalueren we de visie, het ontwikkelkader en regionale werkwijze op uitvoerbaarheid. Indien noodzakelijk passen we de visie, het ontwikkelkader of de werkwijze aan op die punten.

Datum college: 27 maart 2018

Burgemeester en wethouders van Koggenland.