

# RAADSVOORSTEL



D17.003706

DATUM 13 maart 2017  
AGENDAPUNT 3.05.  
ONDERWERP Onderwerpen Kadernota 2018  
PORTEFEUILLEHOUDER C. van de Pol  
PROGRAMMA / PROGRAMMA Dienstverlening en Bestuur/Algemeen Bestuur  
BELEIDSVELD  
ZAAKNUMMER ZK17000477

**INLEIDING** Op 16 januari is uw raad in gesprek gegaan over de voorbereiding op de Kadernota 2018. In overleg met het Presidium is vervolgens bepaald dat er vier onderwerpen zijn waarvoor het college wordt gevraagd om deze verder uit te werken, mits uw raad via dit voorstel instemt met deze verder voorbereiding.

Om tot een besluit daarover te komen treft u in dit voorstel een omschrijving van de vier onderwerpen aan met een korte toelichting. Zoals gezegd: indien u instemt komt de verdere uitwerking dan terug in de Kadernota 2018 die in de vergaderingen van 10 en 17 juli door uw raad wordt behandeld.

**KADER** Gemeentewet, Kadernota

**VOORSTEL** Uw raad wordt voorgesteld om:

A. In te stemmen met een verdere uitwerking door het college van de vier onderwerpen:

1. Verruim inkomensnormen voor in aanmerking komen voor bijzondere bijstand van 115% naar 130% in geval van hoge zorgkosten.
2. Besteed mee aandacht aan de leefomgeving door intensivering van de maatregelen voor het groenonderhoud/inrichting openbaar groen.
3. Duurzame scheiding van afval aan de bron (CAW/HVC) met als doel het verlagen van het reinigingsrecht over 5 jaar met 20%, waarbij de gene die het goed doet beloond wordt (gedifferentieerd afvalstoffentarief) en richt een werkgroep op om dit te bereiken.
4. Stimuleer duurzaamheidsmaatregelen door verhoging van het budget met 50% en het verhogen van de bovengrens bijdrage met 25% en het verlagen van de ondergrens met 25%.

B. De uitwerking van deze voorstellen op te nemen in de Kadernota 2018 waar besluitvorming op 17 juli over volgt.

**ONDERBOUWING** Uw raad heeft bij de begrotingsbehandeling aangegeven graag in een eerder stadium te willen worden betrokken bij de totstandkoming van de Kadernota. Dit past uiteraard naadloos bij de kaderstellende rol van uw raad. Vorig jaar is via het Presidium inbreng voor de Kadernota 2017 opgehaald. Dit jaar is ervoor gekozen om dit via een raadsbrede

bijeenkomst te doen. Deze bijeenkomst heeft geleid tot een overzicht (bijlage bij dit voorstel) waarin een onderscheid is gemaakt in:

- Nieuw kader of aanvullend kader
- Bestaand beleid
- Uitvoering

Met het Presidium is afgesproken dat de onderwerpen genoemd bij Nieuw Kader of aanvullend kader aan de raad worden voorgelegd met het voorstel om deze door het college nader uit te werken, zodat zij onderdeel uit gaan maken van de Kadernota 2018.

In dit voorstel treft u een korte toelichting aan op de vier onderwerpen.

- Verruim inkomensnormen voor in aanmerking komen voor bijzondere bijstand van 115% naar 130% in geval van hoge zorgkosten.

*Toelichting:*

*Er zijn twee soorten bijzondere bijstand met betrekking tot zorgkosten:*

- *De individuele bijzondere bijstand (115%)*
- *De categoriale bijzondere bijstand (120%), dit betreft een collectieve zorgverzekering.*

*Beide kunnen in theorie worden opgetrokken tot 130%. Echter, de collectieve zorgverzekering is nu ook al open voor iedereen met een inkomen tot 120% van het bijstandsniveau. Indien inwoners er zelf voor kiezen daar niet aan mee te doen, dan kunnen zij een beroep doen op de individuele bijzondere bijstand, voor de eigen bijdrage van ziektekosten (niet te verwarren met het landelijk verplichte eigen risico, want dit mag niet worden vergoed vanuit de bijzondere bijstand).*

*Extra kosten onduidelijk*

*Het is niet aan te geven hoeveel extra kosten gemoeid zijn met een verhoging van de inkomensgrens voor de individuele bijzondere bijstand voor zorgkosten van 115% van de geldende bijstandsnorm naar 130% omdat de informatie over inkomens onvoldoende is en omdat ook het eigen vermogen van invloed is op het recht op bijzondere bijstand.*

*Opties:*

- 1. Categoriale bijzondere bijstand verhogen naar 130%. Hiermee kan een grotere groep deelnemen aan de collectieve zorgverzekering*
  - 2. Zowel individuele als categoriale bijzondere bijstand verhogen naar 130%. Dit betekent niet alleen waarschijnlijk een zeer forse toename van de bijzondere bijstandsuitgaven omdat het dan over alle kosten gaat ipv alleen zorgkosten, maar ook waarschijnlijk een zeer forse toename van aanvragen met de nodige gevolgen voor de bedrijfsvoering.*
  - 3. De huidige situatie zo laten. Nog meer bekendheid geven aan de huidige regeling.*
- Meer aandacht voor de leefomgeving door intensivering van de maatregelen voor het

groenonderhoud/inrichting openbaar groen

*Toelichting:*

*Dit betreft een gemeentelijke taak, met veel beleidsvrijheid. De 'ondergrens' van de beleidsvrijheid komt in zicht als de veiligheid en daarmee wettelijke aansprakelijkheid in het geding komt. Als speerpunt en doelstelling in de Begroting 2017 is opgenomen om alle gemeentelijk onderhoudstaken te borgen via een Meerjaren Onderhoudsplan (MOP) en daarbij horende Voorziening. Het MOP-Wegen is in december vastgesteld, het MOP Gebouwen wordt in maart ter vaststelling aangeboden en op dit moment bereiden wij het MOP-Groen voor. De verwachting is dat het bestaande kwaliteitsniveau niet kan worden gehandhaafd met het huidige budget vanwege areaaluitbreiding en wetgeving (chemievrij onkruidbeheer), het budget in de begroting 2017 is te krap geraamd. Als gekozen wordt voor een (geheel of gedeeltelijk) hogere kwaliteitsnorm, nemen de kosten uiteraard extra toe. De technische onderbouwing van het MOP Groen is niet gereed, waardoor nog geen inschatting kan worden gemaakt van het benodigd extra budget.*

- Duurzame scheiding van afval aan de bron (CAW/HVC) met als doel het verlagen van het reinigingsrecht over 5 jaar met 20%, waarbij degene die het goed doet beloond wordt (gedifferentieerd afvalstoffentarief) en richt een werkgroep op om dit te bereiken.

*Toelichting:*

*Dit betreft een gemeentelijke taak, maar is via de Gemeenschappelijke Regeling CAW, ondergebracht bij de HVC. Vanuit het bestaande contract is het niet mogelijk om gedifferentieerde tarieven te hanteren of de tarieven zelf te beïnvloeden. De gezamenlijke doelstelling is om in 2020 75% gescheiden aan te leveren, maar gemeenten waar dit beter loopt worden daar niet extra voor 'beloond'. Vooraf is niet in te schatten of het loont om hier een eigen koers te gaan varen. Maatwerk per gemeente en/of ontbinding van de bestaande samenwerking, zal kostenverhogend (kunnen) werken.*

- Stimuleer duurzaamheidsmaatregelen door verhoging van het budget met 50% en het verhogen van de bovengrens bijdrage met 25% en het verlagen van de ondergrens met 25%.

*Toelichting:*

*Dit betreft deels een gemeentelijke taak voor zover het om handhaving en uitvoering van wettelijke duurzaamheidseisen gaat. Daarnaast is er de nodige beleidsvrijheid om duurzaamheidsmaatregelen te bevorderen door eigen investeringen, informatieverstrekking, subsidiëring, etc. Als speerpunt en doelstelling in de Begroting 2017 is opgenomen om het bestaand duurzaamheidsbeleid voort te zetten en niet extra te investeren. Dit bestaande beleid houdt onder andere in: informeren via het Duurzaam Bouwloket (website, loket, bewonersavonden), ruimtelijk faciliteren (zonneweides), duurzaamheidsmaatregelen in het MOP Gebouwen, in regionaal verband via de*

## RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



*Regionaal Economische Agenda en het regionaal Ontwikkelingsbedrijf stimuleren van investeringen in duurzame bedrijvigheid. Op dit moment kent de gemeente geen lokale subsidie of leningregeling meer. Als er voor wordt gekozen om deze instrumenten opnieuw in te zetten, moet uiteraard rekening worden gehouden met de kosten van de financiële bijdrage zelf en met de ambtelijke uitvoeringskosten. Daarbij is het goed om de effectiviteit van lokale maatregelen af te wegen ten opzichte van de inspanningen op regionaal niveau. Verhoging van het budget met 50% betekent een verhoging van € 15.000 (nieuw budget wordt dan € 45.000).*

**FINANCIEN** De financiële consequenties zullen uiteraard worden opgenomen in de Kadernota 2018. Indien uw raad vervolgens besluit om deze onderdelen op te nemen in de Begroting 2018/Meerjarenbegroting 2019-2022 worden deze hierin verwerkt en hebben dus een effect op de budgettaire ruimte.

**RISICO** Indien van toepassing zijn deze opgenomen in de toelichting per onderwerp.

**COMMUNICATIE** Het besluit wordt gecommuniceerd via de Website en Koggennieuws

**VERVOLG** De maatregelen zullen na instemming van uw raad opgenomen worden in de Kadernota 2018.

Datum college: 21 februari 2017

Burgemeester en wethouders van Koggenland.