

# RAADSVOORSTEL



D19.001792

ZK18004504

DATUM 25 februari 2019  
AGENDAPUNT 3.05.  
ONDERWERP Terugdringen drugsgebruik en drugs gerelateerde criminaliteit  
PORTEFEUILLEHOUDER R. Posthumus  
PROGRAMMA Programma I: Dienstverlening & Bestuur  
BELEIDSVELD Openbare orde en veiligheid  
ZAAKNUMMER ZK1900385

AANLEIDING In de raadsvergadering van 5 november 2018 heeft u de motie aangenomen waarin u overweegt dat:

- *'uit de Jongerenvolwassenmonitor 2017 blijkt dat 44,1% van onze inwoners tussen de 16 en 25 jaar wel eens softdrugs gebruikt en 25,9% wel eens harddrugs;*
- *We drugsgebruik en de daaraan gerelateerde criminaliteit willen terugdringen door: jongeren en hun ouders bewust te maken van de risico's van drugsgebruik en drugshandel; én drugs gerelateerde criminaliteit, waaronder drugshandel, hard aanpakken;*
- *In het coalitie akkoord is opgenomen dat wij vol willen gaan inzetten op een harde aanpak van dealen in drugs en op het terugdringen van de overlast gerelateerd aan drugs.*

Verder bent u van mening dat *'een verhoging van het beschikbaar te stellen budget recht doet aan de ernst, complexiteit en urgentie van dit probleem'*, en verzoekt u het college *'een plan van aanpak op te stellen om nog beter uitvoering te kunnen geven aan de aanpak van alcohol en vooral drugsgebruik.*

In dit voorstel wordt u meegenomen in de doelstellingen en beoogde effecten voor het komende jaar op het gebied van alcohol en drugs in Koggenland. In één oogopslag leest u welke activiteiten wij hiertoe willen ondernemen. Deze activiteiten hebben wij onderverdeeld in reguliere activiteiten (binnen de begroting 2019), activiteiten voortkomend uit de extra middelen die u eenmalig bij de begroting 2019 beschikbaar heeft gesteld én, tot slot, de activiteiten die wij in het kader van uw motie extra kunnen doen.

KADER Uw motie, de Algemeen Plaatselijke Verordening Koggenland 2019 én het Project Zuipen en Slikken is voor Losers

WIJ STELLEN VOOR

1. In te stemmen met het 'Programma Alcohol & Drugs Koggenland';
2. Ten gevolge hiervan de begroting 2019 als volgt te wijzigen:
  - a) Het budget 'Alcohol in het verkeer cursussen' structureel bij te stellen met € 8.000,- en deze kosten ten laste te brengen van de structurele begrotingsruimte
  - b) De formatie BOA structureel uit te breiden met 20 uur per week kosten € 13.000 en deze kosten ten laste te brengen van de structurele begrotingsruimte

- c) €5.000,- extra beschikbaar te stellen voor de pilot Jeugdkaart Koggenland en deze kosten te dekken uit de algemene reserve.

BEOOGD RESULTAAT	Het beoogd resultaat met het programma Alcohol & Drugs voor 2019-2022 is: <ol style="list-style-type: none"><li>1. Drugsgebruik en de daaraan gerelateerde criminaliteit terugdringen;</li><li>2. Bewustwording onder ouders en jongeren vergroten op het gebied van de korte- en lange termijn gevolgen van alcohol- en drugsgebruik onder de 18 jaar;</li><li>3. Weerbaarheid onder de jongeren tegen alcohol- en drugsgebruik onder de 18 jaar vergroten;</li><li>4. Oudertolerantie ten opzicht van alcohol- en drugsgebruik onder 18 jaar verlagen en hen hierbij tools meegeven hoe zij weerbaar kunnen zijn tegen de wensen van hun kind;</li><li>5. Jongeren en ouders bewust te maken van de risico's van alcohol- en drugsgebruik; drugshandel; én druggerelateerde criminaliteit;</li></ol>
---------------------	--

ONDERBOUWING Achtergrond

Alcohol- en drugsgebruik onder 18 minners is niet alleen verboden volgens de wet, maar ook nog eens erg slecht voor de gezondheid en de ontwikkelingen van jongeren. Vanuit die gedachte wordt dan ook regionaal en lokaal aandacht besteed aan het reduceren van het alcohol- en drugsgebruik en het vergroten van de bewustwording van de gevolgen (op lange- én korte termijn) bij ouders en de jongeren.

Bij de aanpak van alcohol- en drugsgebruik (én de drugshandel en overlast/overtredingen die gepaard gaan met alcohol- en drugsgebruik) is een integrale aanpak vereist. Daarom is het Project Zuipen & Slikken is voor losers opgericht waar de afdelingen/clusters Zorg & Welzijn, Openbare Orde en Veiligheid, Communicatie, Evenementen en Drank & Horeca, en Jongerenwerk in vertegenwoordigd zijn. Deze projectgroep heeft verder de binding met de regionale werkgroep 'In Control of Alcohol en Drugs' en neemt deel in de daarvoor beschikbare werkgroepen. Een succes die voortkomt uit de inspanningen van deze projectgroep is de 'Alcohol in het verkeer' cursus. Sinds december 2017 biedt de gemeente Koggenland een gratis 'Alcohol in het Verkeer' cursus aan voor onze jongeren die hun rijbewijs nog moeten behalen. Met hun deelname doen zij kennis op over de effecten van alcohol, drugs, medicijnen en mobiele telefoon in het verkeer en hoeven zij de legeskosten voor hun rijbewijs niet te betalen. Inmiddels hebben 216 Koggenlandse jongeren deze cursus gevolgd en wordt de cursus door hen beoordeeld met een 7.8 als gemiddeld cijfer.

Doelen

De doelen die we willen behalen zijn:

1. Dat in 2022 uit de Jongeren volwassenenmonitor blijkt dat 33% van onze inwoners tussen de 16 en 25 jaar wel eens softdrugs gebruikt en 21% wel eens harddrugs;
2. Jongeren onder de 18 jaar én Jongvolwassenen tussen de 18 en 23 jaar bewuster zijn van de risico's en gevolgen van alcohol- en drugsgebruik;
3. Een cultuuromslag in Koggenland plaatsvindt waarbij ouders alcohol- en drugsgebruik onder de 18 jaar niet oké vinden en dat drugsgebruik niet gezien kan worden als het 'nieuwe' alcohol van nu;

4. Sportverenigingen/Scholen actief willen bijdragen in het vergroten van de weerbaarheid onder onze jeugd;
5. Bestuurders in het verkeer zich bewust zijn van de effecten en risico's van alcohol- en drugsgebruik achter het stuur.

Vanzelfsprekend wilt u meetbare doelen bij de aanpak van alcohol en drugs in Koggenland. Het is echter niet mogelijk om een causaal verband te leggen tussen onze lokale inspanningen en het gebruik van alcohol en drugs onder de Koggenlandse jongeren. Waar het vooral om gaat is dat wij met deze inspanningen bijdragen aan de integrale aanpak op alcohol en drugs en daarmee ook het gebruik van de Koggenlandse jongeren indirect beïnvloeden.

#### Aanpak

Om de doelstellingen te realiseren en beoogde effecten te kunnen behalen is een integrale aanpak vereist die het project Zuipen en Slikken overstijgt. Gesproken moet worden van een Programma 'Alcohol en drugs Koggenland', waarbij gericht wordt op de drie pijlers: preventie, toezicht en regelgeving, én ondermijning. De acties binnen deze drie pijlers zorgen voor een volledige aanpak op alcohol en drugs in de brede zin.

In onderstaande tabel wordt weergegeven welke acties in 2019 uitgevoerd zullen worden, onder welke pijler deze actie valt en vanuit welk budget deze gerealiseerd wordt. Daarnaast is inzichtelijk welke mogelijkheden er zijn ontstaan en welke kansen er worden benut door uw motie.

Programma Alcohol & Drugs Koggenland			
	<i>Preventie</i>	<i>Toezicht en Handhaving</i>	<i>Ondermijning</i>
<b>2019 (regulier budget)</b>	LINK! campagne Creëren van een drietal video's om de bewustwording onder ouders te vergroten	Uitvoeren van Mystery shop ➤ Navolging STAP 2017	Project LAA
	Alcohol in het verkeercursus	Reguliere DHW controles ➤ vaststellen van het correct naleven van de DHW bij onze horecaondernemer, supermarkten, cafetaria's en sportverenigingen	Project Big Data en Ondermijning
	Bewustwording via Social Media	APV 2019 vaststellen	Training collega's bewustwording
	Participeren in de regio werkgroepen Jeugd, Alcohol en Drugs / In	Beleid Preventie en Handavingsplan horeca vaststellen	Damoclesbeleid actualiseren en uitvoeren

	control of alcohol en drugs en uitvoeren acties die daaruit voortkomen.		
		Halt afdoening opzetten voor alcohol- en drugsgebruik onder minderjarigen	Meldpunt inrichten
<b>Pilot 2019 (actiepunten vanuit programmabegroting 2019)</b>	Project Jeugdkaart Koggenland (zie toelichting onder tabel)		
<b>Motie (voorstel)</b>	Uitvoering geven aan interventies voortkomend uit de jeugdkaart	Uitbreiding 20 uren BOA voor extra toezicht op straat en bij evenementen	Aanpak ontwikkelen om drugsgebruik, drugshandel en daar bijhorende drugscriminaliteit beter aan te kunnen pakken

<b>Legenda voor het lezen van het Programma Alcohol &amp; Drugs Koggenland</b>			
<b>2019 (regulier budget)</b>	Wat wij in 2019 doen op het gebied van 'Preventie'	Wat wij in 2019 doen op het gebied van 'Toezicht en Handhaving'	Wat wij in 2019 doen op het gebied van 'Ondermijning'
<b>Pilot 2019 (actiepunten vanuit programmabegroting 2019)</b>	Wat wij willen doen met de pilot die beschikbaar is gesteld uit de programmabegroting 2019		
<b>Motie (voorstel)</b>	Wat wij n.a.v. uw motie willen doen op het gebied van 'Preventie'	Wat wij n.a.v. uw motie willen doen op het gebied van 'Toezicht en Handhaving'	Wat wij n.a.v. uw motie willen doen op het gebied van 'Ondermijning'

Onderbouwing beslispunt 2a:

De acties genoemd in de tabel onder regulier budget zijn al opgenomen in de begroting. Inmiddels is echter duidelijk dat de 'Alcohol in het verkeer' cursussen een groter succes zijn dan verwacht. De kosten hiervoor zullen dan ook hoger zijn. In dit raadsvoorstel stellen wij voor het budget hiervoor met € 8.000 te verruimen, zodat alle jongeren die hier gebruik van willen maken dat ook kunnen doen.



Onderbouwing beslispunt 2b:

Gebleken is dat het huidige beschikbaar aantal uren voor ons BOA team te beperkt is. De ervaring leert dat wij in de huidige uren voornamelijk inzetten op meldingen. Graag zetten wij ons BOA team ook in op preventieve controles op alcohol- en drugs gebruik rondom horeca, evenementen en aangewezen gebieden. Daarnaast heeft een van onze huidige BOA's aangegeven bij Koggenland te stoppen. Werving voor 20 uur per week is niet interessant voor een BOA is gebleken dit jaar. Gelet hierop stellen wij voor de BOA formatie uit te breiden met 20 uur per week. Hiervoor is € 13.000 extra nodig ten opzichte van het huidige budget.

Onderbouwing beslispunt 2c:

De Jongerenvolwassenmonitor en de Jeugdmonitor geven een mooie indicatie van het alcohol- en drugsgebruik onder onze jongeren, maar geeft niet het volledige beeld weer. Daarnaast komen de heftige signalen over drugsgebruik en drugscriminaliteit niet overeen met de politiecijfers. Vanuit deze gedachten is de behoefte gekomen om een eigen onderzoek te laten uitvoeren om ons daarop te baseren en vervolgens hier een adequate aanpak op te vormen. Jeugdkaart is een organisatie die dit onderzoek voor ons kan uitvoeren. Het zijn jonge mensen die onze jongeren gaan benaderen in de vormen van interviews en zo ook de mogelijkheid hebben om door te vragen. Nadat zij circa 60 Koggenlandse jongeren hebben geïnterviewd leveren zij een rapportage met resultaten en voegen zij ook hun advies voor mogelijke interventies toe. Een praktisch onderzoek die voor Koggenland richting kan geven voor het alcohol- en drugsgebruik onder de Koggenlandse jongeren en die onze aanpak gericht kan gaan sturen op alcoholgebruik (waar, met wie, hoe vaak, hoeveel, hoe kom je er aan), drugsgebruik (met alcohol, waar koop je het, hoe vaak, hoeveel, waar, met wie), het gebruik van valse ID en oudertolerantie (wat vinden jouw ouders van jouw alcohol-/drugsgebruik, laten zij het toe, stellen jouw ouders regels).

Dit project levert inzicht op in het alcohol- en drugsgebruik onder onze jongeren. Ook geeft het adviezen over welke interventies passend kunnen zijn om het alcohol- en drugsgebruik terug te dringen. Aangezien dit onderzoek eerst uitgevoerd moet worden voordat over eventuele interventies gesproken kan worden, kunnen wij over extra inzet nog niets zeggen.

Via de programmabegroting 2019 heeft uw raad € 10.000,- beschikbaar gesteld voor een pilot om drugsgebruik onder jongeren terug te dringen. Zoals aangegeven willen wij graag het project Jeugdkaart Koggenland hiervoor inzetten. De offerte hiervoor bedraagt echter ± € 15.000,-. Wij stellen u voor om het resterende bedrag van € 5.000,- hiervoor ook beschikbaar te stellen.

Toelichting Aanpak ontwikkelen om drugsgebruik, drugshandel en daar bijhorende drugscriminaliteit beter aan te pakken

In uw motie geeft u de urgentie aan van het aanpak van het drugsgebruik onder onze jongeren, de drugshandel op straat en de daar bijhorende drugscriminaliteit. In 2019 wil de afdeling Openbare Orde en Veiligheid samen met het Politie Basisteam Heerhugowaard en

## RAADSVORSTEL (VERVOLG)



ons Jongerenwerk een aanpak opzetten om het drugsgebruik en de drugshandel in Koggenland aan te kunnen pakken. Hierbij zal een actieplan worden opgesteld om de drugshandel/drugscriminaliteit aan te kunnen pakken. Hoewel de politiecijfers weinig onderbouwing geven om deze aanpak op te zetten, voelen wij ook de noodzaak wel iets te doen met de signalen over drugshandel die wij ontvangen en gaan wij in 2019 over tot actie.

### Overig

Zoals u in dit voorstel kunt lezen, stellen wij voor om het project Jeugdkaart Koggenland uit te voeren.

**KANTTEKENINGEN** De snelheid van onze aanpak op drugsgebruik, drugshandel en daar bijhorende drugscriminaliteit is afhankelijk van de medewerking van de politie. In onze aanpak is de samenwerking met de politie noodzakelijk en er bestaat een afhankelijkheid voor wat betreft de politiecapaciteit die hiervoor beschikbaar wordt gesteld.

Daarnaast zullen de ontwikkelingen op binnen het RIEC Noord-Holland ook invloed uitoefenen op de voortgang van onze aanpak op drugsgebruik, drugshandel en daar bijhorende drugscriminaliteit. Het ministerie van Justitie & Veiligheid heeft €6 miljoen euro beschikbaar gesteld voor de regio Noord-Holland, maar een plan van aanpak om dit geld gericht in de regio te kunnen besteden zijn nog niet vastgesteld. Aansluiting op deze plannen is wel noodzakelijk, vooral het project 'dealende jeugd' en 'productielocaties drugs' zijn voor Koggenland interessant om hierbij een aansluiting te vinden om onze lokale aanpak te versterken.

**FINANCIËN**

- Het budget 'Alcohol in het verkeer cursussen' structureel bij te stellen met € 8.000,- en deze kosten ten laste te brengen van de structurele begrotingsruimte.
- De formatie BOA structureel uit te breiden met 20 uur per week kosten € 13.000 en deze kosten ten laste te brengen van de structurele begrotingsruimte.
- €5.000,- extra beschikbaar te stellen voor de pilot Jeugdkaart Koggenland en deze kosten te dekken uit de algemene reserve.

De nader uit te werken aanpak met de politie en de resultaten uit het project Jeugdkaart kunnen mogelijk extra inzet vragen. Wij willen hierbij aangeven dat het huidige werkpakket van het cluster OOV vol zit. Mocht blijken dat er extra inzet/middelen nodig zijn, zullen wij met een nieuw passend voorstel bij uw raad terugkomen.

**PACT VAN WESTFRIESLAND** Er is geen directe relatie tot het Pact Westfriesland.

**COMMUNICATIE** De besluit zal intern worden gecommuniceerd aan de projectgroep van het project 'Zuipen en Slikken is voor Losers' en de niet projectteamleden die wel betrokken zullen worden bij de uitvoering van het Programma Alcohol en Drugs Koggenland.

RAADSVORSTEL (VERVOLG)



VERVOLG Na uw besluit zal de opdracht aan Jeugdkaart worden gegeven om het onderzoek te starten en zullen de acties voor 2019 worden uitgezet.

Datum college: 22 januari 2019

Burgemeester en wethouders van Koggenland.