

RAADSVOORSTEL



D16.012616

DATUM 28 november 2016
AGENDAPUNT 3.05.
ONDERWERP Strategische koers: Krachtig Koggenland.
PORTEFEUILLEHOUDER R. Posthumus
PROGRAMMA / Dienstverlening en Bestuur/ Algemeen bestuur
BELEIDSVELD
ZAAKNUMMER ZK16002887

INLEIDING Eerder dit jaar is naar aanleiding van de QuickScan naar onze bestuurskracht met uw raad afgesproken dat een strategische visie zou worden opgesteld. Een strategische visie die richting geeft aan onze bestuurlijke toekomst. Tijdens de raadsbijeenkomst van 11 oktober hebben wij een breed draagvlak geconstateerd. Met het presidium is vervolgens de afspraak gemaakt dat uw raad de visie vaststelt: Krachtig Koggenland.

VOORSTEL De strategische visie 'Krachtig Koggenland' vaststellen.

ONDERBOUWING De strategische visie 'Krachtig Koggenland' kent een tweeledige aanleiding. De eerste is de Quickscan Bestuurskrachtmeting die eerder dit jaar is uitgevoerd. De tweede aanleiding is de stand van zaken van de KOM-samenwerking, de samenwerking tussen de gemeenten Koggenland, Opmeer en Medemblik. Beide zijn van invloed op een positiebepaling van de bestuurlijke toekomst van de gemeente Koggenland. Een heldere koersbepaling geeft richting en betekenis aan onze kerntaak: Dienstverlening.

Bestuurskrachtmeting:

Dit voorjaar heeft een Quickscan plaatsgevonden naar onze Bestuurskracht. Deze Quickscan is aan uw raad gepresenteerd én maakte onderdeel uit van het werkbezoek van onze Commissaris van de Koning. De Quickscan is een meting om in een korte tijd een beeld te vormen over de prestaties van onze gemeente. Met daarin centraal de vraag: **Doet de gemeente de goede dingen goed?**

Uitgangspunt is hierbij geweest vijf onderwerpen waar de provincie Noord-Holland recent andere gemeenten op bevroegd heeft. Deze onderwerpen zijn:

1. de uitvoering van wettelijke taken,
2. het bijdragen aan regionale opgaven,
3. het omzetten van lokale wensen in eigen ambities,
4. het inspelen op ambities van andere overheden en
5. het effectief en efficiënt organiseren van de uitvoering van alle taken en er regie ophouden.

RAADSVORSTEL (VERVOLG)



Aanvullend hierop is nog in beeld gebracht hoe de dienstverlening en het bestuur van de gemeente Koggenland wordt ervaren, onder meer via het burgerpanel (I&O research).

Het resultaat van de meting heeft het beeld opgeleverd dat kijkend naar de genoemde 'indicatoren' Koggenland in voldoende mate bestuurskracht heeft om haar rol te vervullen, met daarbij wel de aantekening dat er aandachtspunten zijn.

KOM samenwerking

In 2014 is er een start gemaakt met de ambtelijke samenwerking tussen de KOM-gemeenten. Insteek hierbij was om die samenwerking 'van onderop' vorm te geven, organisch te laten ontwikkelen en gericht op bedrijfsvoering onderdelen. Op een aantal onderdelen zijn goede resultaten geboekt (Informatievoorziening, Inkoop en P&O). Een in het najaar 2015, door de drie colleges, vastgestelde bestuursopdracht om onderzoek te doen naar een verdieping én verbreding van de samenwerking levert de conclusie op dat de samenwerking op dit moment zich beperkt tot een aantal onderdelen van de bedrijfsvoering. Voor verdieping en verbreding van de verdere samenwerking is op dit moment onvoldoende aanleiding en draagvlak. De drie colleges delen deze conclusie.

SWOT analyse

Als aanvulling op de Quicksan hebben wij een SWOT analyse uitgevoerd die een verder beeld oplevert over onze sterke- en zwakke kanten, maar ook over bedreigingen en kansen.

Betekenis

De Quicksan, het resultaat van de KOM samenwerking en de SWOT analyse vormen een basis voor een strategiebepaling van Koggenland. Zonder strategie kun je als organisatie niet koersvast opereren. Vanuit die strategie werken we extern gericht aan onze kansen en bedreigingen. Intern gezien is het de koers voor behoud van onze kracht en kunnen we onze zwakheden verminderen.

De strategische koers van Koggenland

De conclusie uit de Quick scan naar onze bestuurskracht leidt tot de conclusie dat er geen redenen zijn om op korte termijn stappen te zetten om te komen tot een bestuurlijke fusie. Ook het beleid van de hogere overheden, Rijk en Provincie, lijkt zodanig te zijn dat van deze zijde geen initiatieven zijn te verwachten.

De ontwikkelingen rond de KOM-samenwerking duiden ook op een onderschrijving van de stelling dat het gerechtvaardigd is om te veronderstellen dat stappen richting een bestuurlijke fusie op korte termijn niet aan de orde is. De inzichten hierover bij de drie partners zijn té verschillend van aard.

Dit geldt ook voor een eventuele ambtelijke fusie.

Dus: Geen fusie op korte termijn.



Geen fusie op korte termijn, betekent Zelfstandig verder. De geschetste ontwikkelingen maken het noodzakelijk dat er bijgestuurd én geïnvesteerd moet worden in onze organisatie. Om sterker te worden.

Krachtig Koggenland dus.

Dat is de strategie voor de komende jaren. Vanuit die kracht kan Koggenland niet alleen mét elan verder, maar kan ook in samenwerking met andere partners een stabiele rol spelen. Samenwerken is niet alleen "halen wat je tekort komt" maar vooral ook "brengen om de ander en elkaar te versterken".

Het is van belang om de term 'korte termijn' en 'komende jaren' nader te duiden. Wij zien deze voor een periode van vier jaren. Dat komt neer op een strategische koers voor de periode 2017 tot en met 2020.

Het jaar 2020 is halverwege de volgende bestuursperiode, rekening houdend met de gemeenteraadsverkiezingen van 2018. Halverwege die bestuursperiode is een goed moment om te komen tot een herijking van de strategische koers die we nu, anno 2016, vaststellen. Een periode van vier jaren biedt rust voor het bestuur, de raad en de organisatie. Biedt zekerheid, stabiliteit en duidelijkheid. Dat laatste is ook van belang voor onze burens. Ook zij weten hoe Koggenland er voor vier jaren 'inzit'.

Met dit gegeven als uitgangspunt én de conclusies uit de Quickscan en de SWOT-analyse is gekeken of onze organisatie voldoende toegerust is om de uitdagingen die voor ons liggen op te kunnen pakken; **"blijven we de goede dingen op een goede wijze doen?"**.

Noodzakelijke voorwaarden

Om hier uitvoering aan te geven zijn in de strategische visie een aantal initiatieven genoemd die gericht zijn op het versterken van de ambtelijke organisatie. Om invulling te geven aan de uitdagingen in de context van de beschreven ontwikkelingen staan wij het volgende voor:

- Het ontwikkelen en uitvoeren van een ontwikkelprogramma voor de ambtelijke organisatie waarin aandacht is voor de 'ambtenaar van de toekomst'. Doel is om samen met de organisatie een programma te ontwikkelen dat gericht op het vergroten van kennis, vaardigheden en attitude.
- Versterking van de ambtelijke organisatie op strategisch niveau. Binnen de huidige formatie is geconstateerd dat onvoldoende capaciteit beschikbaar voor met name de grotere strategische vraagstukken én voor projectuitvoering. De aanwezige 'krapte' leidt ook tot een ongewenste spanning tussen bestuurlijke wensen en capaciteit. Natuurlijk worden bestuurlijke wensen opgepakt, maar vaak moet dat dan ten koste gaan van de 'going concern' activiteiten én ontstaat er tijdsdruk.

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



Versterking van de strategische slagkracht binnen onze organisatie is hiervoor noodzakelijk én biedt kansen om fors in te zetten op de uitdagingen waar wij voor staan

FINANCIEN De financiële consequenties van de maatregelen zoals die hierboven zijn genoemd kan ons college vooralsnog dekken uit de aanwezige loonruimte die de loonsom 2017 biedt. Dekking voor het scholingsprogramma kan plaatsvinden uit het opleidingsbudget 2017. Bij de zomernotitie 2017 zullen wij uw raad informeren over de stand van zaken zowel inhoudelijk als financieel.

RISICO Indien uw raad niet overgaat tot het vaststellen van de strategische visie van Koggenland bestaat het risico dat niet helder is wat de koers van de gemeente is. Het is zaak om in contact met andere overheden méér helder te maken welke koers wij varen. Dit voorkomt onnodige discussies, vragen en daarmee verlies van tijd, geld en energie.

Alternatief: Na de positieve bespreking met de raad over dit onderwerp op 11 oktober lijkt het alternatief, geen of een andere strategie, niet voor de hand liggend.

COMMUNICATIE Na vaststelling van deze strategische visie wordt via de bekende kanalen gecommuniceerd over de koers van Koggenland.

Datum college: 25 oktober 2016

Burgemeester en wethouders van Koggenland.