

# RAADSVOORSTEL



D14.005329

DATUM 6 oktober 2014  
AGENDAPUNT 7  
ONDERWERP Instemmen met wijzigen gemeenschappelijke regeling Opmaat naar WerkSaam Westfriesland; Instemmen met wijzigen gemeenschappelijke regeling Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking Westfriesland

INLEIDING Op 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking. De Participatiewet is een bundeling van drie regelingen: de Wet Werk en Bijstand (WWB), (gedeeltelijk) de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong) en de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw). De doelstelling van de Participatiewet is om iedereen met arbeidsvermogen toe te leiden naar werk, bij voorkeur regulier werk.

De zeven gemeenten in Westfriesland gaan een groot deel van de taken van de Participatiewet uit laten voeren door WerkSaam Westfriesland (verder kortweg WerkSaam genoemd). WerkSaam is een samenwerkingsverband tussen de 7 Westfriesse gemeenten en het SW-bedrijf Op/maat.

Bij het raadsbesluit van 11 maart 2013 heeft uw raad de kaders en beleidsuitgangspunten voor WerkSaam vastgesteld (zie pagina 2 en 3 van dit voorstel).

Bij het raadsbesluit 10 februari 2014 heeft uw raad ingestemd met de omvorming van de gemeenschappelijke regeling Op/maat naar de gemeenschappelijke regeling WerkSaam Westfriesland. Tevens is het financieel model vastgesteld en heeft het college de opdracht gekregen alle voorbereidingen te treffen, zodat WerkSaam op 1 januari 2015 van start kan gaan.

Inmiddels zijn de voorbereidingen voor WerkSaam in volle gang. Aan u wordt gevraagd de Gemeenschappelijke Regeling WerkSaam Westfriesland en de Gemeenschappelijke Regeling Bestuurlijke Samenwerking Westfriesland vast te stellen, conform het eerder genomen raadsbesluit.

## **Ruwe versie beleidsplan**

Met de vaststelling van het bedrijfsplan hebben de gemeenteraden ermee ingestemd dat het beleidsplan niet vastgesteld hoeft te worden door de gemeenteraden. Zij worden wel gevraagd een zienswijze op het beleidsplan te formuleren. Gemeenten Hoorn, Opmeer en Medemblik hebben het volgende amendement aangenomen bij de besluitvorming van het bedrijfsplan:

Het pre-concept van het beleidsplan wordt in de loop van 2014, ruim voorafgaand aan behandeling in de op te richten GR, eerst in ruwe vorm ter discussie aangeboden aan alle verbonden raden, zodat die nog invloed kunnen uitoefenen op het definitieve concept-beleidsplan, waarop de raden een formele zienswijze kunnen afgeven en die eind 2014 zal

worden vastgesteld.

Op dit moment wordt uitvoering gegeven aan dit amendement doordat in juni de notitie beleidskeuzes participatiewet besproken is in de raadscommissies van de 7 gemeenten. In mei zijn er tevens een tweetal informerende raadsbijeenkomsten geweest om de raadsleden deelgenoot te maken van een aantal belangrijke keuzes die gemaakt moeten worden bij de totstandkoming van het beleidsplan. Nu ligt de ruwe versie van het beleidsplan voor waarbij de input vanuit de 7 raadscommissies zal worden meegenomen bij de totstandkoming van het definitieve beleidsplan wat eind 2014 voor een formele zienswijze aan de Raden zal worden voorgelegd, conform het hierboven genoemde amendement.

- VOORSTEL
1. De Gemeenschappelijke Regeling Opmaat te wijzigen
  2. De Gemeenschappelijke Regeling Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking Westfriesland te wijzigen

ONDERBOUWING **Beoogd maatschappelijk resultaat**

1. *Betere dienstverlening*: meer maatwerk richting werkzoekenden (verdiencapaciteit staat centraal) en richting werkgevers (strategische partner).
2. *Voorzetten van anders denken en werken*: kanteling van 'inkomensverstrekking met re-integratie-ondersteuning' naar 'aan het werk helpen met eventueel inkomensondersteuning'.
3. *Efficiënte uitvoering*: beperking van de (relatieve) uitkeringslasten door lager uitvoeringskosten.
4. *Effectieve uitvoering*: verhogen van de arbeidsmarktparticipatie.
5. *Uniformiteit en samenhangende aanpak in beleid en uitvoering*: een integrale aanpak en uitvoering voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt waarbij maatwerk centraal staat.
6. *Heldere en logische koppeling met andere dienstverleners*: concrete afspraken en koppelvlakken met de zorg-, veiligheids- en onderwijsketen en daarmee met gemeenten en betrokken organisaties.

**Kaders**

Wettelijk kader voor WerkSaam vormt de Participatiewet.

**Regionaal vastgestelde kaders zijn:**

1. Een organisatie in het publieke domein voor de uitvoering van de WSW, de WWB en deel van de Wajong, voor re-integratie, inkomensverstrekking en werkgeversdienstverlening
2. Een uitvoering binnen de door de raden vastgestelde budgettaire kaders op basis van het solidariteitsprincipe
3. Een herkenbare uitvoering

**Vastgestelde beleidsuitgangspunten:**

1. Uitgaan van de talenten van mensen, niet van regelingen
2. Ondersteuning van werkzoekenden en werkgevers afgestemd op wat nodig is
3. Ondersteuning van werkzoekende gaat uit van eigen kracht, is vrijwillig maar niet vrijblijvend
4. Iedere gewerkte dag is er één
5. Werk is regulier waar dat kan en beschut waar het moet
6. Iedereen is actief of heeft een zinvolle dagbesteding of juiste ondersteuning

**Argumenten bij beslispunten**

*Ad 1) Wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Opmaat*

In het eerste kwartaal 2014 is door alle 7 gemeenteraden opdracht gegeven de Gemeenschappelijke Regeling Op/maat om te vormen tot de Gemeenschappelijke Regeling WerkSaam Westfriesland. Dit voorstel betreft dan ook een uitwerking van deze door de gemeenteraden gegeven opdracht. Om te komen tot een organisatie waarbij de kaders en beleidsuitgangspunten die al eerder zijn vastgesteld verwezenlijkt kunnen worden is het nodig de bestaande GR Op/maat om te vormen. De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de GR Op/maat betreffen:

- √ Uitbreiding van taken: De Wsw gaat vanaf 1-1-2015 samen met de WWB en (een deel van) de Wajong op in de Participatiewet. Aangezien de Participatiewet grotendeels (behoudens minima- en armoedebeleid en bijzondere bijstand) zal worden uitgevoerd door WerkSaam is er een significante uitbreiding van het takenpakket opgenomen in de GR.
- √ Uitbreiding bevoegdheden Algemeen Bestuur: Conform het raadsvoorstel inzake het bedrijfsplan voor WerkSaam ligt de bevoegdheid tot het vaststellen van het beleidsplan en de verordeningen bij het AB van WerkSaam. Conform amendementen die zijn aangenomen in de gemeenten Hoorn, Medemblik en Opmeer wordt het beleidsplan en/of wijzigingen van het beleidsplan voor vaststelling door het AB eerst voor een zienswijze voorgelegd aan de raden. Het DB reageert schriftelijk op de zienswijze, alvorens het AB het beleidsplan en/of wijzigingen van het beleidsplan vaststelt.
- √ Uitgebreide omschrijving van de financiën: De punten uit de financiële uitwerking van het bedrijfsplan zijn geformaliseerd in de GR.
- √ Alleenrecht DeSom: De deelnemende gemeenten verlenen aan de GR SSC DeSom een alleenrecht voor de inkoop van diensten ten behoeve van de taken op het gebied van ICT-ondersteuning.

## RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



### *Ad 2) De Gemeenschappelijke Regeling Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking Westfriesland te wijzigen*

Het gaat hierbij slechts om een kleine wijziging. De taak 'volwasseneneducatie' maakt deel uit van het Participatiebudget en zal daarom ook onderdeel zijn van WerkSaam. Op dit moment wordt deze taak al door de 7 Westfrieze gemeenten gezamenlijk uitgevoerd, maar valt deze onder de GR Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking Westfriesland. Aangezien deze taak toegevoegd wordt aan de GR WerkSaam kan deze worden verwijderd uit de GR Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking Westfriesland. Dit is de enige wijziging in deze GR (voormalig artikel 5d "uitvoeren van werkzaamheden op het gebied van Volwasseneneducatie" is verwijderd). Financieel is dit al geregeld in de begroting 2015 van de gemeenschappelijke regeling Ondersteuning Bestuurlijke Samenwerking Westfriesland.

### **Financiële consequenties en risico's**

Vaststelling van de GR WerkSaam heeft geen directe financiële consequenties. De punten uit de financiële uitwerking van het bedrijfsplan zijn in het eerste kwartaal 2014 vastgesteld door de 7 gemeenteraden en geformaliseerd in de GR. De uitwerking van de financiële punten vindt plaats in de begroting van WerkSaam en zal in het vierde kwartaal 2014 naar alle gemeenteraden verzonden worden voor een zienswijze.

### **Vervolg besluitvorming/ uitvoering:**

Met de bespreking van de GR in de raadscommissies zal ook een ruwe schets van het beleidsplan besproken worden. In mei/juni is gestart met het verkrijgen van input voor de totstandkoming van het beleidsplan. Niet alleen zijn de gemeenteraden geconsulteerd, maar ook de cliëntenraden in Westfriesland zijn uitgenodigd om richtinggevende uitspraken te doen. Deze input is verwerkt in de ruwe versie van het beleidsplan wat ter bespreking voorligt. De financiën zijn, gedeeltelijk, nog niet bekend daarom zal er in het vierde kwartaal van dit jaar een definitief beleidsplan komen. De gemeenteraden zullen gevraagd worden hierop hun zienswijze te formuleren, dit geldt ook voor de begroting van WerkSaam.

Datum college: 26 augustus 2014

Burgemeester en wethouders van Koggenland.