

RAADSVORSTEL



D14.005150

DATUM 6 oktober 2014
AGENDAPUNT 9
ONDERWERP Beleidsplan Sociaal Domein 'Koggenland voor elkaar' 2015-2016

INLEIDING Op 1 januari 2015 decentraliseert het Rijk een aantal taken binnen het sociale domein naar gemeenten. Het doel hiervan is om zorg en ondersteuning dichterbij inwoners te brengen, mensen meer aan te spreken op hun eigen kracht en hun sociale netwerk. Daarnaast moeten wij efficiënter gaan werken.

Om deze operatie in goede banen te leiden is het van belang dat u beleid vaststelt voor de verdere uitwerking en uitvoering voor de periode 2015-2016. In dit voorstel worden de beleidsafspraken binnen het sociaal domein ter instemming aan u voorgelegd.

Vanzelfsprekend worden zij in dit voorstel ook nader voorzien van een toelichting.

De onderliggende notities vindt u in de bijlagen. Het voorstel richt zich op de uitwerking van de jeugdwet als de nieuwe Wmo 2015. Tevens vormen zij de basis voor de nog op te stellen verordeningen, die dit najaar aan u zullen worden voorgelegd.

- VOORSTEL
1. In te stemmen met bijgaand Beleidsplan voor het Sociaal Domein 'Koggenland voor elkaar' 2015-2016.
 2. In te stemmen met de daarin voorgestelde beleidskeuzes, inzake:
 - a.) Jeugdhulp: vaststellen op hoofdlijnen de vormen van jeugdhulp via de verordening;
 - b.) Jeugdhulp te allen tijde een beschikking af te geven als de toegang via de huisarts e.a. verloopt; zowel huisarts als zorgaanbieders op te dragen melding te doen aan de gemeente bij verwijzing, dan wel inzet van jeugdhulp;
 - c.) Toegang: de procedure rondom de toegang tot een individuele voorziening eenmalig door raad te laten vaststellen en mandaat van wijzigingen aan het college te mandateren;
 - d.) Mantelzorgwaardering: bij verordening dit nader uit te werken, conform de huidige beleidsrichting;
 - e.) Huishoudelijke hulp: de vier genoemde opties uit te werken, met de samenwerkende WF-gemeenten te onderzoeken of HH1 omgezet kan worden naar een algemene voorziening en hierover met zorgaanbieders in overleg te treden en door middel van pilots in overgangsjaar 2015 te experimenteren om zorgvormen om transformatie te bewerkstelligen
 - f.) Afschaffing WTCG/CER: te kiezen voor uitwerking binnen de individuele, bijzondere bijstand, waarbij de opties collectieve (aanvullende) zorgverzekering en het opzetten van een fonds gericht op ondersteuning van mensen met een chronische ziekte en/of beperking daarin mee te nemen;
 - g.) PGB: geen PGB in te zetten indien het eigen netwerk daarin voorziet, te kiezen voor drie verschillende tarieven (Zorgaanbieder/ZZP-er/eigen netwerk) en het mandaat inzake nadere regels in de verordening hierover op te stellen te

RAADSVORSTEL (VERVOLG)



- beleggen bij het college;
- h.) Eigen Bijdrage: de mogelijkheid voor het vragen van een eigen bijdrage aan het college te mandateren, de huidige werkwijze van het vragen van de maximale eigen bijdrage te blijven hanteren en een eigen bijdrage te vragen aan ouder(s) waarbij een woningaanpassing voor een minderjarig kind noodzakelijk is;
- i.) De onderwerpen van de beschikkingen niet op te nemen in de verordening, maar uit te werken in beleidsregels, waarvoor het mandaat bij het college ligt;
3. In te stemmen met de financiële afspraken, zoals deze in het beleidsplan 'Sociaal Domein' worden voorgesteld, waarbij budget neutrale invoering van de transitie uitgangspunt is.

ONDERBOUWING Met deze decentralisatie worden gemeenten verantwoordelijk voor vrijwel de gehele maatschappelijke (niet-medische) ondersteuning van onze inwoners in Koggenland: jong en oud, met en zonder beperking, voor alle leefgebieden: zorg, welzijn, opvoeding, onderwijs, werk en inkomen en veiligheid. Gemeenten krijgen de opgave om met minder middelen de maatschappelijke ondersteuning toch slimmer en beter te organiseren.

De decentralisaties bevatten de volgende onderdelen:

- √ Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (gericht op participatie en zelfredzaamheid)
- √ Jeugd (zorg en ondersteuning voor onze jeugd en jongeren tot 18 jaar)
- √ Participatiewet (bundeling van drie regelingen op het gebied van werk en inkomen)
- √ Passend Onderwijs (ondersteuningsplannen voor leerlingen met een beperking)

Binnen het beleidsplan Sociaal Domein 'Koggenland voor elkaar' (zie bijlage 1) worden de eerste twee onderdelen beleidsmatig uitgewerkt. De laatste twee volgen een apart traject: Participatiewet komt via een apart beleidsplan en de verantwoordelijkheid voor het opstellen van de ondersteuningsplannen van Passend Onderwijs ligt primair bij de schoolbesturen.

Beoogd effect

Invulling geven aan de wettelijke verplichting die met de transitie (Jeugd en Wmo 2015) gepaard gaan, waarbij voldaan wordt aan de overgangsverplichtingen die vanuit de wet gesteld worden voor het overgangsjaar 2015. Het beleidsplan vormt daarmee een basis voor de nog op te stellen verordeningen en beleidsregels en geeft richting aan de implementatie.

Argumenten

1. Om uitwerking te geven aan de nieuwe taken moet nieuw beleid vastgesteld worden. Dit vormt tevens de basis voor de verordeningen en de beleidsregels. Gedrieën vormen deze documenten de wettelijk verplichte, beleidsmatige voorbereiding,
2. Genoemd beleidsplan voorziet in invulling rondom de wettelijke verplichting inzake zorg continuïteit. Voor alle inwoners van Koggenland die hier recht op hebben conform de jeugdwet of de Wmo 2015 is dit geborgd (voor alle gevallen)



geldt dat bestaande indicaties gedurende het jaar 2015 aflopen, dan wel uiterlijk 31 december 2015 wettelijk beëindigd zijn).

Vastgestelde Beleidskaders en regionale samenwerking

Binnen West-Friesland werkt de gemeente Koggenland binnen het sociale domein samen met de overige Westfriese gemeenten. Gezamenlijk is er een programmaplan opgesteld (oktober 2013) en zijn inmiddels beleidskaders vastgesteld voor de transitie van de Wmo 2015 en de Jeugdwet (voorjaar 2014).

Samen met het huidige Wmo-beleidsplan 'Sterkere Schakels' (2013-2016) vormen deze documenten de basis voor het nieuwe beleidsplan 'Koggenland voor elkaar'.

VERVOLG *Beleidskeuzes 'Koggenland voor elkaar' 2015-2016*

Binnen het beleidsplan worden in Hoofdstuk 4 (zie bijlage 1) de beleidskeuzes uitgewerkt. Voor een toelichting op de nieuwe onderdelen (uitgesplitst in jeugdwet, Wmo 2015 en integraal) verwijzen wij naar de Beleidskeuzenotitie (zie bijlage 2). Daarin is per beleidskeuze een toelichting gegeven op het specifieke onderdeel en de keuzemogelijkheden die daarbinnen te maken zijn. Deze zijn tijdens een interactieve bijeenkomst met u besproken en toegelicht op 19 augustus jl. De input die opgehaald is tijdens deze bijeenkomst is in het beleidsplan verwerkt. Deze beleidsafspraken vormen de basis voor de verdere uitwerking voor de periode 2015-2016.

Uitvoeringsafspraken – lokale vertaling binnen Koggenland

Binnen Koggenland is het Zorgteam Koggenland de basis voor onze transformatie en transitie. Van daaruit werkt de gemeente Koggenland vindplaatsgericht (naast loket binnen gemeente ook op scholen, peuterspeelzalen, dorpshuizen, etc) en outreachend (niet alleen vanuit loket ook erop af in de straten en kernen).

Het loket Zorg & Welzijn is gestart in 2008 en ontwikkelen we sindsdien verder door. Integraal werken is daarbij de basis, we blijven investeren in korte lijnen en gaan door met het Keukentafelgesprek en één gezin, één plan, een regisseur/coördinator. Aanvullend worden daarin nog een aantal afspraken benoemd:

- ∖ Inwoners van Koggenland kunnen rekenen op continuïteit van zorg;
- ∖ Het ondersteuningsaanbod is inhoudelijk zo veel mogelijk gekanteld en integraal;
- ∖ Binnen Koggenland is de lokale toegangspoort het Zorgteam Koggenland;
- ∖ De toegang tot individuele voorzieningen en specialistische zorg wordt gedaan door het Zorgteam;
- ∖ Verwijzing door artsen en jeugdbescherming zoveel mogelijk in samenwerking met het Zorgteam;
- ∖ Flexibel inzetbare expertise.

Financien

De decentralisaties bieden belangrijke, financiële uitdagingen bij de inrichting van dit nieuwe stelsel. De uitgaven binnen het sociaal domein vormen een risico als gevolg van de open eind financiering.

Het Rijk wil de komende 3 jaar de ontwikkelingen volgen en verplicht de gemeenten

inkomsten en uitgaven te verantwoorden in een sociaal deelfonds. Binnen dit fonds worden de exploitatieresultaten verantwoord en deze worden door het rijk gemonitord door een jaarlijkse verantwoording in de jaarrekening.

De huidige Wmo-reserve heffen we per 1 januari 2017 op. Het resterende saldo brengen we over naar de algemene reserve.

Sturing, bekostiging en inkoop: gezamenlijke afspraken binnen West-Friesland

De Westfriese gemeenten hebben een gezamenlijk notitie opgeleverd over sturing, bekostiging en inkoop (sbi). Onderdeel hiervan zijn afspraken over wel of geen gezamenlijke risicovereeniging, regionale of lokale inkoop. Na afronding van dit onderzoek zal dit aan uw Raad worden voorgelegd, zodat besluitvorming plaats kan vinden.

Financiële risico's en afspraken

Ondanks dat het uitgangspunt is en blijft dat het budget taakstellend is, is het verstandig om in het kader van risicomanagement te anticiperen op de financiële risico's die de decentralisaties met zich meebrengen. Elke gemeente is zelf verantwoordelijk voor het nemen en vormgeven van maatregelen, daarom wordt voorgesteld om:

- √ Het overgehevelde budget blijft 3 jaar lang volledig beschikbaar voor de transities.
- √ Alle voor- en nadelen worden verrekend met de reserve;
- √ Alle kosten die vanwege de nieuwe taken gemaakt worden komen ten laste van de overgehevelde budgetten (incl. indirecte kosten);
- √ Bij een negatieve reserve wordt beleid versoerd om binnen het budget te blijven;

Kanttekeningen

1. Genoemd beleidsplan 'Koggenland voor elkaar' biedt geen sluitende garanties voor een vlekkeloze invoering van de transitie en transformatie. Het voldoet echter wel aan de wettelijke vereisten en biedt een stevige basis voor de invoering.
2. Open einde-regelingen, volgend uit wettelijke verplichtingen, zijn een risico voor de financiële haalbaarheid. Nadere regionale afspraken zijn mogelijk nodig om buitensporige kosten te verevenen en garant te kunnen staan. Afspraken hieromtrent verlopen, zoals genoemd, via een apart traject (sbi).
3. Ondanks dat cliëntgegevens worden overgeheveld kan bij invoering op casusniveau iets misgaan. Ter preventie worden daarom extra controles ingezet.

Vervolgproces/Communicatie

In het najaar worden vervolgens de verordeningen Wmo 2015 en Jeugd, als ook de beleidsregels opgesteld en uitgewerkt. Daarmee is de beleidsmatige voorbereiding afgerond en kan ingezet worden op de verdere implementatie.

Om vinger-aan-de-pols te houden bij de (uitvoering van de) transities worden in 2015 voor Uw Raad een aantal informatieve bijeenkomsten georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomsten wordt een stand van zaken gepresenteerd en zal worden ingegaan op de eerste ervaringen na de invoering.

RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



Tevens zal conform de uitgangspunten van het communicatieplan stevig worden ingezet op communicatie richting cliënt, inwoner, organisatie en overige betrokkenen. Alle overgangsccliënten ontvangen een brief met daarin de voor hen van toepassing zijnde veranderingen. Tot slot zal er in het najaar een apart transitie informatiebulletin huis-aan-huis worden verspreid.

Bijlagen:

1. Beleidsplan Sociaal Domein 'Koggenland voor elkaar' 2015-2016
2. Keuzenotitie Beleidskeuzes Sociaal Domein 'Koggenland voor elkaar'
3. Raadsbesluit Sociaal Domein 'Koggenland voor elkaar'.

Datum college: 26 augustus 2014

Burgemeester en wethouders van Koggenland.