



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

betreft

Addendum VNG Reactie op de  
Rijksbegroting na  
Bearotinasakkoord

ons kenmerk

BB/U201301355  
Lbr. 13/079

datum

15 oktober 2013

**Samenvatting**

Partijen in de Tweede Kamer hebben met het kabinet een begrotingsakkoord gesloten. Het akkoord werkt door in de eerder door het kabinet ingediende begrotingen c.q. de bijbehorende wet- en regelgeving inclusief het Belastingplan 2014. Daarom sturen wij u hierbij een addendum op de bijzondere ledenbrief van de VNG in reactie op de Rijksbegroting.

In het akkoord staan wijzigingen opgenomen op het gemeentefonds, en op de terreinen van zorg, werk en onderwijs.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n)
betreft Addendum VNG Reactie op de Rijksbegroting na Begrotingsakkoord	ons kenmerk BB/U201301355 Lbr. 13/079	datum 15 oktober 2013

Geacht college en gemeenteraad,

Partijen in de Tweede Kamer hebben met het kabinet een begrotingsakkoord gesloten. Het akkoord werkt door in de eerder door het kabinet ingediende begrotingen c.q. de bijbehorende wet- en regelgeving inclusief het Belastingplan 2014. Daarom sturen wij u hierbij een addendum op de bijzondere ledenbrief van de VNG in reactie op de Rijksbegroting 2014.

### Ontwikkelingen Gemeentefonds

*Wat staat er in het Begrotingsakkoord?*

Het begrotingsakkoord heeft een doorwerking in het Gemeentefonds. De trap op trap af systematiek leidt tot de volgende aanpassing van het Gemeentefonds en Provinciefonds.

Ex ante doorwerking GF/ PF	2014	2015	2016	2017	2018
	-80	118	134	164	164

*Wat betekent dat voor gemeenten?*

Het begrotingsakkoord kent extra uitgaven waarvan de intensivering voor onderwijs van € 650 miljoen de grootste is. Tegelijkertijd wordt ook een aantal extra bezuinigingen aangekondigd waaronder een extra korting op de ministeries. Toch is het saldo van extra uitgaven en extra bezuinigingen positief. Dat betekent dat het gemeentefonds via de trap op trap af systematiek zal groeien. Of anders gezegd dat de extra bezuinigingen uit de Miljoenennota 2014 minder streng

uitpakken. In het begrotingsakkoord zijn de cijfers voor gemeentefonds én provinciefonds samen (GF/PF) gegeven. Het aandeel van het gemeentefonds in deze cijfers is om en nabij 90%. Het negatieve accres in 2014 heeft te maken met het besluit om de onderwijsintensivering van 2014 al in 2013 uit te betalen. De verwachting is dat dit voor 2013 zal leiden tot een ongeveer even groot positief accres.

## **ZORG**

### Maatwerkvoorziening

#### *Wat staat er in het Begrotingsakkoord?*

Als gevolg van het handhaven van de fiscale regeling voor chronisch zieken en gehandicapten wordt de door gemeenten per 2015 uit te voeren maatwerkvoorziening inkomensondersteuning beperkt. Het begrotingsakkoord kort het budget dat naar gemeenten gaat met € 438 miljoen. Gemeenten houden dan nog € 270 miljoen over voor de maatwerkvoorziening, terwijl er nu in de bestaande regelingen (Wtcg etc) circa € 1300 miljoen omgaat.

Naast de resterende maatwerkvoorziening voor gemeenten blijft de huidige fiscale voorziening voor chronisch zieken en gehandicapten in aangepaste vorm in de jaren 2014 en verder gehandhaafd. De maatregel wordt aangescherpt, uitgaven waarvoor een voorliggende voorziening bestaat in de Wmo (o.a. uitgaven voor woningaanpassingen) worden van de fiscale aftrek uitgezonderd.

#### *Wat betekent dat voor gemeenten?*

Voor gemeenten blijft nu € 270 miljoen over voor de maatwerkvoorziening inkomenssteun. Dit is een grote afwijking van het Regeerakkoord waar nog sprake was van een bedrag van € 760 miljoen. Wij herinneren er aan dat de gemeentelijke maatwerkvoorziening de opvolger is van o.a. de Wtcg (Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten). Zowel de Wtcg als de voorgangers daarvan bleken niet geschikt om de beschikbare macromiddelen gericht en rechtvaardig te verdelen. De middelen kwamen in onvoldoende mate terecht bij die mensen die er behoefte aan hadden. Het regeerakkoord concludeerde terecht dat de enige manier om de middelen voor inkomensondersteuning wel terecht te laten komen bij de beoogde doelgroep, was om gemeenten ermee te belasten. Die kunnen immers naar de individuele omstandigheden kijken en maatwerk leveren, in plaats van het huidige "schot hagel". Dat het kabinet nu weer teruggrijpt op het oude, bewezen ineffectieve instrument, betekent dat een veel lager bedrag op dezelfde ineffectieve manier verdeeld wordt.

## MEE-budget

### *Wat staat er in het Begrotingsakkoord?*

In het begrotingsakkoord wordt het MEE-budget met €25 miljoen gekort. Het takenpakket van de MEE organisaties wordt versoerd.

### *Wat betekent dat voor gemeenten?*

Cliëntondersteuning is al sinds 2007 een wettelijke gemeentelijke taak. Gemeenten hebben lang op de bijbehorende middelen moeten wachten. Nu duidelijk was dat gemeenten per 2015 hun integrale verantwoordelijkheid voor cliëntondersteuning kunnen gaan oppakken, wordt overal in het land door gemeenten en MEE-organisaties intensief samengewerkt. Cliëntondersteuning gaat in de nieuwe Wmo een belangrijke rol spelen. Dat het budget voor cliëntondersteuning dat per 2015 naar gemeenten overgaat (ca €180 mln) nu zonder vooraankondiging en zonder opgaaf van redenen met €25 mln wordt verlaagd zet dit gezamenlijke voorbereidingsproces onder grote druk.

## Hervorming Langdurige Zorg

### *Wat staat er in het Begrotingsakkoord?*

Budgetten bedoeld voor de transitiekosten hervorming langdurige zorg worden in totaal met (oplopend van 65 mln tot) 95 mln gekort. Het betreft middelen die vrijvallen als gevolg van het vervallen van de regeling infrastructuur in het kader van de AWBZ (€25 miljoen), in- en uitvoeringskosten (€25 miljoen) en de vergoeding voor inventariskosten voor zorginstellingen (oplopend tot €45 miljoen).

### *Wat betekent dat voor gemeenten?*

De regel zorginfrastructuur is bedoeld voor het dekken van kosten voor ruimten en technologische voorzieningen die nodig zijn voor het leveren van extramurale AWBZ-zorg. Aangezien een deel van die zorg (beschermd wonen, begeleiding en verzorging) naar gemeenten over gaat, treft de korting van €25 miljoen ook gemeenten. In welke mate dit het geval is zal blijken als het kabinet nadere toelichting geeft. Nadere uitleg is ook nodig met betrekking tot de korting van €25 miljoen op de in- en uitvoeringskosten. Wij gaan er van uit dat het hier niet de middelen betreft voor gemeenten, maar de middelen die het Rijk zelf nodig heeft voor de transitieondersteuning. Kortten hierop zet het effectief en gericht ondersteunen van gemeenten, aanbieders en cliëntenorganisaties onder druk

## **ONDERWIJS**

*Wat staat er in het Begrotingsakkoord?*

Om op korte termijn de onderwijskwaliteit te verbeteren wordt in 2013 €650 miljoen beschikbaar gesteld voor de lumpsum. Structureel is €175 miljoen beschikbaar.

*Wat betekent dat voor gemeenten?*

De extra investering in technisch onderwijs kan leiden tot een groter technisch aanbod waardoor er tegemoet kan worden aan de vraag op de arbeidsmarkt.

## **WERK**

Prikkelwerking inkomensdeel WWB/aanscherpen alimentatie

*Wat staat er in het Begrotingsakkoord?*

Het Rijk wil een betere prikkelwerking in de WWB die vanaf 2015 tot een besparing zou moeten leiden doordat meer gemeenten actief proberen het aantal bijstandsontvangers te beperken. Daarnaast worden de alimentatie-regels zodanig aangepast dat de uitgaven aan de bijstand dalen. Dit behelst een afname van het macro-budget van de bijstand voor de gemeenten.

*Wat betekent dat voor gemeenten?*

VNG moet betrokken worden bij de ontwikkeling van instrumentarium voor de aanpassing van de alimentatieregels, zodat helder wordt in hoeverre de beoogde besparing €140 a 180 miljoen per jaar ook reëel is.

Mensen met een beperking

*Wat staat er in het Begrotingsakkoord?*

Werkgevers in de marktsector stellen zich garant om in 2014 reeds 5 duizend mensen met een beperking aan het werk te helpen. Dit is een verdubbeling van de eerdere toezegging. De beoordeling of het quotum in werking dient te treden wordt vervroegd naar eind 2015.

*Wat betekent dat voor gemeenten?*

De VNG onderschrijft het belang van beide afspraken. Het kabinet heeft geen afspraken gemaakt met overheidswerkgevers.

## Herziening Ontslagrecht

*Wat staat er in het Begrotingsakkoord?*

Het kabinet wil de herziening van het ontslagrecht een half jaar eerder laten ingaan dan oorspronkelijk gepland: op 1 juli 2015 in plaats van 1 januari 2016.

*Wat betekent dat voor gemeenten?*

Aangezien het kabinet de normalisatie van het ontslagrecht tegelijk wilde laten ingaan, is het nu mogelijk dat ook de normalisatie op 1 juli 2015 ingaat. Dit staat echter niet expliciet in de begrotingsafspraken.

## Werkbedrijven

*Wat staat er in het Begrotingsakkoord?*

Het Rijk stimuleert gemeenten aan om de oprichting van werkbedrijven spoedig ter hand te nemen.

*Wat betekent dat voor gemeenten?*

VNG hecht met name aan een goede verbintenis tussen gemeenten, werkgevers en werknemers. Daarbij zijn goede praktische en resultaatgerichte afspraken belangrijker dan nieuwe instituties.

## Jeugdwerkloosheid

*Wat staat er in het Begrotingsakkoord?*

Met de extra middelen uit de lastenverlichting wordt de premiekortingregeling voor uitkeringsgerechtigden aangepast. Het Rijk stelt € 100 miljoen in 2014 en € 200 miljoen in 2015 ter beschikking voor verbetering van de arbeidsmarktpositie van jongeren.

*Wat betekent dat voor gemeenten?*

VNG hecht aan maatregelen die de jeugdwerkloosheid beperken en steunt het actieplan Jeugdwerkloosheid. Deze middelen kunnen daaraan worden toegevoegd.

## Sectorplannen

*Wat staat er in het Begrotingsakkoord?*

Een derde van het geld voor de sectorplannen wordt gereserveerd voor de bestrijding van jeugdwerkloosheid. In de volgende tranche (de tweede tranche in 2014) is het niet meer mogelijk om subsidie aan te vragen voor vervroegde uittreding.

*Wat betekent dat voor gemeenten?*

Dit betekent dat er minder budget is voor onderdelen van sectorplannen die zich niet richten op de bestrijding van jeugdwerkloosheid. In de tweede tranche kunnen gemeenten of de gemeentesector geen subsidie aanvragen voor maatregelen waarvan vervroegde uittreding een onderdeel is.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line extending to the right.

J. Kriens  
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.