

# RAADSVORSTEL



D16.008596

DATUM 1 juni 2016  
AGENDAPUNT 3.05.  
ONDERWERP Paracommercie, Schenktijden en Sluimingstijden  
PORTEFEUILLEHOUDER R. Posthumus  
PROGRAMMA / Wonen & Ondernemen  
BELEIDSVELD  
ZAAKNUMMER ZK16001239

**INLEIDING** U heeft tijdens het Gesprek van de raadsvergadering van 4 april met P. Naber, voorzitter Dorpshuis Zuidermeer; K. Groenland, bestuurslid Stichting de Brink; A. Smit, Het Wapen van Obdam; M. Pronk, 't Springend Paard; P. Meinen, Café d' Ontmoeting; B. van der Oord, Eetcafé 70; M. van Dam, teamchef politie basiseenheid Heerhugowaard; E. Groen, medewerker Openbare Orde en Veiligheid; M. Deleare, beleidsmedewerker Drank en Horecawet; R. Posthumus, portefeuillehouder; en W. Bijman, portefeuillehouder, een gesprek gevoerd over de paracommercie, schenktijden en sluitingstijden. In het gesprek bestond de behoefte meer informatie te krijgen over de persoonlijke activiteiten die in de dorpshuizen worden gehouden. In dit raadsvoorstel ontvangt u alle informatie die bij deze onderwerpen past.

**VOORSTEL** Wij stellen u voor:

- ∨ Het aantal activiteiten van persoonlijke aard voor Dorpshuis Zuidermeer te verruimen van 8 naar 15 activiteiten per kalenderjaar;
- ∨ Het huidige beleid voor het schenken van binnenlands gedistilleerde dranken in de dorpshuizen of andere paracommerciële horeca te handhaven;
- ∨ De huidige lijst van activiteiten waarbij wel of niet alcohol geschonken mag worden te handhaven;
- ∨ De huidige kaders voor de sluitingstijden van de reguliere horeca te handhaven.

**ONDERBOUWING** Tijdens de raadsvergadering van maandag 2 december 2013 heeft u als raad van de gemeente Koggenland de volgende besluiten genomen:

1. De Drank- en Horecaverordening Koggenland 2014, Corsanummer D13.003645, vast te stellen;
2. De verordening na een jaar te evalueren;
3. De Beleidsregels ontheffing artikel 35 Drank- en Horecawet Koggenland 2013, Corsanummer D13.003656, voor kennisgeving aan te nemen;
4. Het Handhavingsbeleid Drank en Horeca Koggenland, Corsanummer D13.004355, voor kennisgeving aan te nemen

Tussen de bijvoegde documenten treft u deze verordening, Drank- en Horecawet Koggenland 2013 en het handhavingsbeleid Drank en Horeca Koggenland aan.

### **Bevoegdheden raad**

De onderwerpen schenktijden en bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen zijn onderdeel uit de Algemene Plaatselijke Verordening Koggenland 2016. In artikel 147 en 149 van de Gemeentewet staat dat de bevoegdheid tot vaststelling van gemeentelijke verordeningen in beginsel toe komt aan de gemeenteraad. Onderstaand de artikelen zoals deze zijn opgenomen in de APV:

#### **Artikel 2:34b schenktijden paracommerciële rechtspersonen**

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank op:
  - a. Maandag tot en met vrijdag van 14.00 uur tot maximaal 00.00 uur;
  - b. Zaterdag, zondag en feestdagen van 12.00 uur tot maximaal 00.00 uur;
2. Als er bij een paracommerciële rechtspersonen als bedoeld in het eerste lid verenigings- en wedstrijdactiviteiten plaatsvinden geldt, binnen de in lid 1 genoemde tijdvakken de beperking dat het verstrekken van alcoholhoudende drank uitsluitend is toegestaan gedurende de periode die begint 1 uur voor aanvang van de eerste activiteit en die eindigt 2 uur na beëindiging van de laatste activiteit die past binnen de statutaire doelomschrijving van de paracommerciële rechtspersoon.
3. Het is paracommerciële rechtspersonen verboden sterke drank te verstrekken.

#### **Artikel 2:34c Andere schenktijden paracommerciële rechtspersonen**

In afwijking van het bepaalde in artikel 2:34a hanteren voor het type paracommerciële inrichtingen de hierna opgenomen schenktijden:

1. Inrichtingen die in beheer zijn bij een rechtspersoon met een sociaal-culturele doelstelling van maandag tot en met zondag van 11.00 uur tot 01.00 uur.

#### **Artikel 2:34d Bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen**

Paracommerciële rechtspersonen verstrekken per kalenderjaar alcoholhoudende drank tijdens ten hoogste:

1. 0 bijeenkomsten van persoonlijke aard voor paracommerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van recreatieve, sportieve, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard;
2. 8 bijeenkomsten van persoonlijke aard voor paracommerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van sociaal-culturele aard;
3. 0 bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks betrokken bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn;
4. De paracommerciële rechtspersoon doet uiterlijk 5 werkdagen vóór een bijeenkomst als bedoeld in het tweede lid hiervan melding aan de burgemeester.

(Alle stukken omtrent dit onderwerp zitten in Corsanummer BS13001129 het amendement dat toentertijd over bovenstaand onderwerp is aangenomen heeft Corsanummer I13.003926.)

In de APV is door de raad het kader gesteld maar de uitvoering omtrent sluitingstijden is geattribueerd aan de burgemeester. De raad kan natuurlijk adviseren richting de burgemeester of opdracht geven om de APV te laten aanpassen.

Het volgende artikel is van toepassing:

**Artikel 2:29 Sluitingstijd**

1. Het is de exploitant verboden de openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de openbare inrichting te laten verblijven: op maandag tot en met zondag tussen 00.00 uur en 06.00 uur.
2. De burgemeester kan door middel van een vergunningvoorschrift andere sluitingstijden vaststellen voor een afzonderlijke openbare inrichting of een daartoe behorend terras.
3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd.

**Lijst met persoonlijke activiteiten**

De paracommerciële rechtspersonen zijn, na uw besluit van 2 december 2013, bevoegd om bij bepaalde persoonlijke activiteiten binnen de paracommerciële inrichting alcohol te verzorgen waarbij het is toegestaan alcohol te schenken. De checklist voor het wel of niet alcohol schenken in paracommerciële instellingen ziet er als volgt uit:

Sportieve instellingen/recreatieve instellingen (sportverenigingen)

Wanneer wel alcohol geschonken mag worden:

- ∨ Jubileumfeest van het bestuur;
- ∨ Kampioenschap;
- ∨ Afscheidsfeest van het bestuur/ een bestuurslid;
- ∨ Feestavond voor vrijwilligers (maximaal 1 keer per jaar);
- ∨ Jaarfeest of afsluiting seizoen (maximaal 1 keer per jaar);
- ∨ Toernooi;
- ∨ Overige strikt club gerelateerde feesten voor leden;
- ∨ Nieuwjaarsborrel (alleen voor leden);
- ∨ Klaverjas/keesavond (maximaal 8x per jaar alleen voor leden)

Sociaal culturele instellingen: (dorpshuizen)

Wanneer wel alcohol geschonken mag worden:

- ∨ Bijeenkomsten/vergaderingen/feesten van en voor verenigingen en stichtingen die gebruik maken van het pand (alleen toegankelijk voor leden);
- ∨ Sociaal culturele evenementen (ook voor publiek toegankelijk);
- ∨ Jaarvergaderingen;
- ∨ Kerstviering;
- ∨ Nieuwjaarsborrel (alleen voor leden)
- ∨ Condoleancebijeenkomsten;
- ∨ Uitvoeringen van toneelvereniging/muziekband(s) die oefenen in het pand.

## RAADSVORSTEL (VERVOLG)



Wanneer geen alcohol geschonken mag worden in een paracommerciële rechtspersonen  
(m.u.v. maximaal 8 activiteiten per kalenderjaar voor sociaal culturele instellingen):  
Bijeenkomsten persoonlijke aard:

- \\ Bruiloften;
- \\ Verjaardagsfeesten;
- \\ Barbecueavond;
- \\ Feestavond (waaronder bedrijfsfeest);
- \\ Koffietafels;
- \\ Recepties.

### **Verzoek dorpshuis Zuidermeer en Stichting de Brink**

Na aanleiding van het Gesprek van maandag 18 april 2016 hebben de heer Naber, voorzitter Dorpshuis Zuidermeer, en de heer Groenland, bestuurslid Stichting De Brink, contact opgenomen met de griffie.

Dorpshuis Zuidermeer verzoekt u de volgende punten:

- Van de mogelijkheid tot differentie van beleid, artikel 35 Drank- en Horecawet, gebruik te maken in het belang van de kleinere, echte dorps huizen;
- Verruiming van de schenktijd van binnenlands gedestilleerde dranken, en
- Verruiming van het aantal persoonlijke activiteiten naar 15 per jaar.

Voor de gehele email van de heer Naber zie bijlage Corsanummer D16.008601.

Stichting De Brink stelt dat sinds de ingang van Drank- en Horecaverordening Koggenland 2013 op 1 januari 2014 De Brink de nodige aanpassingen heeft getroffen om te kunnen voldoen aan de nieuwe regels. Binnen het verdienmodel van De Brink is echter wel sprake van een broos evenwicht, vooral door het maximale aantal van acht activiteiten van persoonlijke aard.

Stichting De Brink verzoekt de volgende punten:

- Het doorvoeren van een beperking van het activiteitsniveau en de aard van de activiteiten niet uit te voeren, en
- De mogelijkheid tot het schenken van binnenlands gedestilleerde dranken, met een alcoholpercentage van minimaal 15%, toe te staan.

Tot slot stelt Stichting De Brink dat zij neutraal staat tegenover de wens van Horeca Koggenland om het sluitingsuur van de commerciële horeca te verruimen.

De gehele brief vind u tussen de bijlagen met Corsanummer D16.008604.

### **Verzoek Horeca Koggenland**

Op 29 januari 2016 is er een verzoek binnen gekomen van Koninklijk Horeca Nederland afdeling West-Friesland met het verzoek namens de horeca uit onze gemeente om het sluitingstijd van de horeca aan te passen.

## RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



Het verzoek is:

1. In de nacht van vrijdag op zaterdag verruiming van 03.00 naar 04.00 uur
2. In de nacht van zaterdag op zondag verruiming van 03.00 uur naar 04.00 uur

Het argument dat wordt aangedragen is dat in de omliggende gemeentes de sluitingstijd 04.00 uur of later is.

Uit onderzoek is gebleken dat de omliggende gemeentes de volgende sluitingstijden hanteren:

- ✓ Enkhuizen: 03.00 uur met uitzondering van 3 horeca gelegenheden die mogen om 04.00 uur sluiten;
- ✓ Drechterland: 04.00 uur
- ✓ Opmeer: 03.00 uur
- ✓ Medemblik: 04.00 uur
- ✓ Heerhugowaard: 04.00 uur
- ✓ Alkmaar: 03.00 uur enkele zaken later.
- ✓ Hoorn: 06.00 uur.

In 2009 is er in de gemeente Koggenland gesproken over toegangstijden en sluitingstijden. Er is toen voor gekozen om de toegangstijd voor de nacht van vrijdag op zaterdag met een ontheffing te verruimen van 02.00 uur naar 03.00 uur. De reden hiervoor was duidelijkheid en uniformiteit. De eindtijd van 03.00 uur in de nacht van zaterdag op zondag is gehandhaafd.

### **Collegestandpunt**

Gezien het bovenstaande stellen wij uw voor om voor het Dorpshuis Zuidermeer het aantal activiteiten van persoonlijke aard te verruimen van 8 naar 15 activiteiten per kalenderjaar. Voor Stichting De Brink blijft het aantal activiteiten van persoonlijke aard op 8 activiteiten per jaar. Obdam kent reguliere horeca en biedt daarmee de mogelijkheid om alcohol elders te nuttigen.

Over het schenken van binnenlands gedistilleerde dranken, met een alcoholpercentage van minimaal 15%, doen zowel Dorpshuis Zuidermeer als Dorpshuis Stichting De Brink het voorstel dit toe te staan. Wij zien hier geen meerwaarde in en willen dit voorbehouden aan de reguliere horeca. Wij handhaven ons standpunt hier dus in.

Verder heeft de Horeca zich tijdens het Gesprek uitgesproken over een aantal activiteiten die in dorps huis Stichting de Brink plaatsvinden. Vooral de aard van deze activiteiten werd ter discussie gesteld. Wij zijn ook van mening dat een Pubquiz of Bierfest gezien moet worden als commerciële activiteiten en dat deze niet meer plaats mogen vinden in een paracommerciële instelling. De lijst met activiteiten wanneer wel en wanneer er geen alcoholhoudende dranken geschonken mogen worden wensen wij te handhaven.

## RAADSVOORSTEL (VERVOLG)



Tot slot geven wij een negatief voorstel af over het verruimen van de sluitingstijden bij de reguliere Horeca. In onze gemeente zijn de horecalokaliteiten veelal naast of bij woningen. Wij zijn van mening dat het later sluiten van de horeca dusdanig meer overlast met zich mee brengt en daardoor een negatief effect heeft op de omgeving.