

Jaarverslag 2022



Vergunningverlening, toezicht en
handhaving



Inhoudsopgave

1	ALGEMEEN	3
	Inleiding	3
	Doelstellingen en resultaten 2022	3
	Pandemie	4
	Kwaliteit	4
2	DOELSTELLINGEN EN RESULTATEN NIEUWE STIJL	5
	Doelstellingen	5
	1. Verbeteren van de naleving van de voorschriften voor constructieve en brandveiligheid	6
	2. Verminderen van het aantal situaties waarbij zonder of in afwijking van de vergunning wordt gebouwd	8
	3. Verminderen van het aantal gevallen van gebruik in strijd met bestemmingsplan of omgevingsplan	10
	4. Verminderen van het aantal handhavingsverzoeken	12
	5. Verbeteren van de naleving van voorschriften voor opslag van gevaarlijke stoffen	13
	6. Verbeteren van de naleving van aan planwijziging gestelde verplichtingen	14
3	CIJFERS	15
	Werkzaamheden	15
	Capaciteit	16
	Budget	16
4	BIJSTELLING VAN BELEID	18
	Voorstel	18
5	BIJLAGE	19

1 Algemeen

Inleiding

In dit jaarverslag wordt een weergave gegeven van de werkzaamheden die zijn verricht in het kader van het omgevingsrecht. De taken die zijn uitgevoerd hebben betrekking op vergunningverlening, handhaving en toezicht. Deze omgevingsrecht taken vallen grotendeels onder de Wabo met bijbehorende besluiten en regelingen. In dit jaarverslag worden de ontwikkelingen van het afgelopen jaar doorgenomen en aangevuld met een weergave van de belangrijkste cijfers.

In 2021 is het beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2021-2024 vastgesteld. In dit Jaarverslag blikken we kort terug op de doelen en resultaten vanuit het Uitvoeringsprogramma 2022, maar kijken we ook naar de doelstellingen.

Doelstellingen en resultaten 2022

Uitvoeringsprogramma 2022

In het uitvoeringsprogramma Handhaving en Veiligheid 2020 is een beperkt aantal op Wabo-gerichte doelstellingen opgenomen. Hieronder een kort overzicht:

- *Doel:* de vergunningaanvragen en de uitvoering van de bouw controleren aan de hand van de risicoscan.
Resultaat 2022: deze doelstelling wordt toegepast door de vergunningverleners.
- *Doel:* extra controleren of panden en gronden overeenkomstig het bestemmingsplan worden gebruikt mede op basis van een risicoscan.
Resultaat 2022: vanwege onvoldoende toezicht capaciteit is aan deze doelstelling niet voldaan. Het toezicht is beperkt gebleven tot het gebruikelijk toezicht in combinatie met bouwtoezicht en op basis van klachten en meldingen.
- *Doel:* de milieutaken door de OD NHN te laten uitvoeren mede op basis van de risicoscan.
Resultaat 2022: hieraan wordt voldaan, zie jaarverslag OD NHN.

Handhaving

- *Doel:* vroegtijdig in overleg bij een geconstateerde overtreding.
 - Na een geconstateerde overtreding eerst in overleg met de overtreder om te bereiken dat deze vrijwillig de overtreding ongedaan maakt;

- Als overleg geen resultaat heeft opgeleverd wordt de handhavingprocedure gevoerd om zo te bereiken dat de overtreding ongedaan wordt gemaakt;
- Uitgangspunt is dat er niet wordt gedoogd: het is of legaliseren of handhaven.

Resultaat 2022: deze werkwijze wordt toegepast door de toezichthouders en handhavers.

Kwaliteit

Om aan de kwaliteitseisen te voldoen is in West-Friesland het ‘Spoorboekje VTH-taken’ opgesteld. Hierin zijn de kwaliteitseisen zoals opgesteld door de VNG verwerkt tot een regionale toepassing.

Binnen de gemeentelijke organisatie wordt voldaan aan de kritische massa door capaciteitstekort, als gevolg van ziekte of piekdruk, op te vangen door werkzaamheden uit te besteden aan externe partner InterConcept.

Het opleidingsniveau van medewerkers wordt gecontroleerd door te documenteren welke medewerker aangewezen opleidingen, horende bij zijn taakveld, heeft afgerond. In 2022 is vooral ingezet op het volgen van podcasts, werksessies georganiseerd door de VNG en Rijksoverheid in het kader van de implementatie van de Omgevingswet.

2 Doelstellingen en resultaten nieuwe stijl

Doelstellingen

In 2021 zijn er 6 concrete doelstellingen voor de beleidsperiode tot 2025. Dit heeft geleid tot de onderstaande doelstellingen. Daarna wordt per doelstelling omschreven wat de resultaten zijn in 2022.



1. Verbeteren van de naleving van de voorschriften voor constructieve

	2021	2022	2023	2024	2025
1	→				
2			→		
3			→		

Indicator: Aantal waarschuwingen na rapportage van Veiligheidsregio, gemeentelijk bouwtoezicht of kwaliteitsborger.

Resultaat 2022

De toetsing en het toezicht zijn conform het protocol uitgevoerd. Ruimte voor extra, pro-actief toezicht, was er niet. Door de onzekerheid met betrekking tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet en Wkb zijn de voorbereidingen op de invoering van de Wkb minder intensief geweest dan in 2021.

Nr.	Actie	Maatregelen	Inzet
1	Operationeel beleid toepassen	<p>Preventiestrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Voorlichting door Veiligheidsregio - Duidelijke informatie op de website <p>Vergunningstrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Toetsing aanvragen conform de toetsingsmatrix: intensieve toetsing complexe bouwwerken administratieve toetsing eenvoudige bouwwerken - Advies Veiligheidsregio bij complexe bouwwerken en evenementen <p>Toezichtstrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bouwtoezicht conform de toezichtsmatrix - Bestaande bouw; toezicht o.b.v. risicoanalyse (controles Veiligheidsregio melding brandveiligheid, gebruiksvergunningen) <p>Sanctiestrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Handhavend optreden conform landelijke handhavingsstrategie 	<p>Veiligheidsregio (Zie project: Brandveilig Leven) Team VTH-RO</p> <p>Inhuur InterConcept Team VTH-RO Veiligheidsregio</p> <p>Team VTH-RO Veiligheidsregio (Wabo)</p> <p>Team VTH-RO</p>
2	Voorbereiding WKB	<p>Uitvoering conform Projectplan WKB</p> <p>Preventiestrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Regionale bijeenkomst voorbereid. Vergunningenstrategie: - Toetsingsmatrix aanpassen en toetsniveau wkb onderdelen bepalen (melding, borgingsplan) - Werkprocessen aanpassen <p>Toezichtstrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Toezichtmatrix aanpassen en controle- en sanctiestrategie bepalen - Werkprocessen aanpassen 	<p>Team VTH-RO Communicatie Gemeente Hoorn</p> <p>Team VTH-RO</p> <p>Team VTH-RO</p>

3	Uitvoering WKB	Preventiestrategie: - Vanwege de uitstel op de inwerkingtreding geen actieve bijdrage. Vergunningenstrategie: - Geen actieve bijdrage Toezichtstrategie: - Geen actieve bijdrage	Team VTH-RO en Communicatie
---	-------------------	---	--------------------------------

2. Verminderen van het aantal situaties waarbij zonder of in afwijking van de vergunning wordt gebouwd

	2021	2022	2023	2024	2025
1	→				
2			3	→	

Indicator: Aantal voorwaarschuwingen

Resultaat 2022

Het afgelopen jaar is er veel aandacht besteed in de voorbereiding op de 'Omgevingswet'. Via het project 'Implementatie Omgevingswet' is gestart met het opstellen van een kadervisie en Omgevingsplan. Ook is er regionaal gezamenlijk nieuwe software ingekocht. Er is gekozen voor softwarepakket Squit 20/20en RX Mission wordt voorbereid. Verder is er gestart met een herziening van de werkprocessen. Waar mogelijk vindt er versimpeling plaats. Onder de nieuwe wetgeving is een verandering van cultuur benodigd. Daarom is er gedurende het jaar kennis opgedaan om te leren werken in de geest van de nieuwe omgevingswet.

Nr.	Actie	Maatregelen	Inzet
1	Operationeel beleid toepassen (meerjarig)	<p>Preventiestrategie</p> <ul style="list-style-type: none"> - Verduidelijken informatie op de website - Sociale media - Folder/brochure - Correspondentie op taalniveau B; sjablonen worden herzien en getoetst op begrijpelijkheid <p>Vergunningstrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Correspondentie in duidelijke taal - Casemanager licht vergunning integraal toe en checkt of het begrepen wordt <p>Toezicht- en sanctiestrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - conform toezichtsmatrix en landelijke handhavingsstrategie 	<p>Team VTH-RO en Communicatie</p> <p>Team VTH-RO</p>
2	Vorbereiding Omgevingswet	<p>Preventiestrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Informatie op de website <p>Vergunningenstrategie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Opstellen ontwerp Omgevingsplan Kernen met vereenvoudigde en toepasbare regels en minder vergunningplichtige activiteiten - Vorbereiding opstellen omgevingsvisie - Vorbereiding aanpassen werkprocessen, opleiding, communicatie 	<p>Team VTH-RO en Communicatie</p> <p>Projectbudget Omgevingswet</p>

3	Uitvoering onder Omgevingswet	Preventie: Op basis van ervaringen zo nodig informatie aanpassen Vergunningenstrategie: <ul style="list-style-type: none">- Voorbereiden Omgevingsplan Kernen en Verordening Leefomgeving- Voorbereiden gemeentedeckend Omgevingsplan Toezichtstrategie: <ul style="list-style-type: none">- Voorbereiden verschuiving bouwtechnisch toezicht naar toezicht gebruik	Team VTH-RO Team Beleid Team VTH-RO
---	--	---	---

3. Verminderen van het aantal gevallen van gebruik in strijd met bestemmingsplan of omgevingsplan

	2021	2022	2023	2024	2025
1	3	4	6		
2		5	7		

Indicator: Aantal (voor)aanschrijvingen

Resultaat 2022


Via 'Convenant Aanpak Druglocaties Noord-Holland 2020-2025' is de gemeente integrale samenwerking aangegaan met externe partners. Hierop aansluitend is 'Project veilig buitengebied' gestart. Een project dat is gestart om ondermijning te signaleren en tegen te gaan. Er is contact gelegd met risicogroepen. Verder is gestart met overleg tussen de afdeling 'Openbare Orde en Veiligheid' en 'Vergunningen, Toezicht en Handhaving' over de reikwijdte en toepassing van dit project tussen de afdelingen. Afspraken worden gemaakt over de signaalfunctie en veiligheid van de betrokkenen.

De aanpak van permanente bewoning is lastiger dan in eerste instantie werd aangenomen. De controles moeten geïntensifieerd worden. De aanpak is onderdeel van doorlopend beleid sinds 2008. Het voorstel is om in 2023 een andere aanpak te onderzoeken die juridisch haalbaar is.

Nr.	Actie	Maatregelen	Inzet
1	Project 'Veilig Buitengebied'	Preventie: <ul style="list-style-type: none"> - Convenant (samenwerking en gegevensuitwisseling) - Opleiding medewerkers en ketenpartners - Informeren potentiële betrokkenen Vergunningen: <ul style="list-style-type: none"> - Toepassen Bibob-beleid Toezicht: <ul style="list-style-type: none"> - Extra alertheid buitentoezicht, signaalfunctie Sanctiestrategie: <ul style="list-style-type: none"> - Gezamenlijk bestuurs- en strafrechtelijk optreden conform convenant 	Team beleid - Cluster OOV in samenwerking met Team VTH-RO
2	Aanpak permanente bewoning recreatieverblijven meerjarig	Doorlopend operationeel VTH-beleid (vastgesteld 2008, bijgesteld 2012). Tijdelijk gestaakt omdat de te behalen doelen niet gehaald worden. Dit vraagt om een andere aanpak.	Inhuur MB-all-in samenwerking met Team VTH-RO
3	Plan van aanpak strijdig gebruik op bedrijventerrein	Vorbereiding projectmatige aanpak	Team VTH-RO
4	Aanpak strijdig gebruik op bedrijventerrein	Uitvoering projectmatige aanpak	Team VTH-RO
5	Plan van aanpak strijdig gebruik agrarische grond	Inventarisatie Mogelijk inzet geo-data, luchtfoto's en/of gebiedscontrole Voorstel aanpak, communicatie en VTH-strategie Zo nodig aanpassing Uitvoeringsprogramma	Team VTH-RO

6	Aanpak strijdig gebruik agrarische grond	Uitvoering en evaluatie, zo nodig aanpassing Uitvoeringsprogramma	Team VTH-RO
7	Afronding projectaanpak voormalig agrarische bedrijven	Afronding in 2016 opgestart project. Vervolg op gesprekken en afspraken 2018. Verifiëren afspraken voormalig agrarische bedrijfspercelen	Team VTH-RO

4. Verminderen van het aantal handhavingsverzoeken

2021	2022	2023	2024	2025
	1			
			2	

Indicator: Aantal handhavingsverzoeken

Resultaat 2022

Het aantal handhavingsverzoeken lijkt inmiddels te zijn gedaald, maar mogelijk is dit incidenteel. Het is nu zaak om te monitoren of het aantal handhavingsverzoeken laag blijft.

Nr.	Actie	Maatregelen	Inzet
1	Preventiestrategie toepassen	<u>Preventiestrategie</u> <ul style="list-style-type: none"> - Verduidelijken informatie op de website - Sociale media - Folder/brochure - Correspondentie op taalniveau B via opleidingen - Eventueel communicatie op regionaal niveau - Inzet buurtbemiddeling en mediation <u>Vergunningenstrategie</u> Aanvrager wijzen op het informeren van de burens	Team VTH-RO en Communicatie Team VTH-RO
2	Evaluatie	Analyse van de aantallen binnengekomen handhavingsverzoeken, het aantal bemiddelings- en mediationzaken. Voorstel voor vervolgaanpak opstellen.	Team VTH-RO

5. Verbeteren van de naleving van voorschriften voor opslag van

	2021	2022	2023	2024	2025
1		2			



Indicator: Aantal controles waarbij de voorschriften niet worden nageleefd

Resultaat 2022

Bij het opstellen van de beleidsdoelstellingen is samengewerkt met de ketenpartner Omgevingsdienst-NHN (ODNHN). Daarop is deze doelstelling specifiek geformuleerd. De aanpak van deze doelstelling heeft permanent aandacht van de ODNHN. In het jaarverslag van de OD staat dit nader geduid.

Nr.	Actie	Maatregelen	Inzet
1	Preventiestrategie toepassen	<p>Dit onderwerp is voor de Omgevingsdienst NHN permanent van aandacht. Over het algemeen gaat het hier over activiteiten die een veiligheids- of gezondheidsrisico met zich brengen, wanneer niet conform wet- en regelgeving wordt gewerkt. De activiteiten rondom deze doelstelling behoren tot het basispakket. Vaste onderdelen van toezicht zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Risicobedrijven - (LPG-)tankstations - Ammoniakkoelinstallaties - Natte koeltorens - (Asbest)sloop - Grondstromen - Afval - Vuurwerk - Klachten/24-uurs bereikbaarheid/piket <p>Deze vaste onderwerpen zijn het resultaat van met name de risicoanalyse uit de Regionale VTH strategie. Hierin heeft de activiteit '<u>opslag van gevaarlijke stoffen</u>' de prioriteit 'hoog'.</p>	Omgevingsdienst NHN
2	Evaluatie	Zie het uitvoeringsprogramma van de omgevingsdienst.	Omgevingsdienst NHN

6. Verbeteren van de naleving van aan planwijziging gestelde verplichtingen

2021	2022	2023	2024	2025
	1	2 	3 	

Indicator: Aantal (voor)aanschrijvingen

Resultaat 2022

Er is gewerkt aan het opstellen van een programmatische meerjaren aanpak zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2023.

Nr.	Actie	Maatregelen	Inzet
1	Plan van aanpak	Inventarisatie Mogelijk inzet geo-data en luchtfoto en/of gebiedscontrole Voorstel aanpak; preventie-toezicht-sanctioneren Zo nodig (bijvoorbeeld in geval van meerjarige aanpak) aanpassing Uitvoeringsprogramma	Team VTH-RO
2	Toezicht	Controleronde, gesprek, tweede herinnering, tweede controleronde	Team VTH-RO
3	Handhaven/Sanctioneren	Conform landelijke leidraad handhaving	Team VTH-RO

3 Cijfers

Werzaamheden

Cluster Omgevingstaken	Aantal producten 2021	2022
Vooroverleg	109	100
Omgevingsvergunning		
	370	339
Slopen		
Slopmelding ontvangen	82	93
Brandveilig gebruik: zie rapportage VR		
Milieu bij inrichtingen: zie rapportage OD		
Natuur: rapportage OD		
Toezicht		
Controles	245	-
Klachten/meldingen	76	-
Bouwen in afwijking (hoge prio)	2	-
Bouwen zonder vergunning	9	-
Slopen zonder vergunning	2	-
Afwijkend gebruik zonder vergunning	4	-
Handhaving		
Handhavingsverzoeken	6	1

Vooraankondiging	5	2
Ambtelijke voorwaarschuwing	10	5
Aanschrijving Dwangsom/bestuursdwang	2	2
Innen dwangsom/verbeurt	0	1

Capaciteit

Team VTH	FTE 2021	FTE 2022
Casemanager	2,1	2,1
Constructeur	1 (externe inhuur)	1(externe inhuur)
Administratieve ondersteuning VTH	1,7	1
Toezicht	2,16	2
Juridische handhaving	2	2
Jurist omgevingsrecht	0,83	0,83
Vergunningverlening APV & bijzondere wetten	1,6	1,6
VTH taken milieu	0,5	0,5
Totaal	11,06	11,03

Team Beleid onderdeel RO		
Beleidsmedewerker	2,58	2,58
Juridisch medewerker	1,89	1,66
Totaal	4,24	4,24

Budget

	Budget 2021	Budget 2022
Begroting Omgevingstaken	€1.209.933	€818.350
Begroting externe inhuur		
InterConcept	€40.000	€40.000

MB-All	€75.000	€55.000
Begroting ketenpartners		
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord	€436.100	€409.100
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	€30.000	€30.000
Projectmatig		
Omgevingswet	€307.000	€210.000
WKB (externe inhuur NCOD)	€ 46.000	-

4 Bijstelling van beleid

Voorstel

Een belangrijk onderdeel van een volledige beleidscyclus is dat op basis van de ontwikkelingen en ervaringen van het afgelopen jaar en van een actualisatie van de inschatting van risico's, zo nodig voorstellen worden gedaan tot aanpassing van beleid.

Op dit moment ligt er een actueel, beleidsplan VTH. Hierin is bestaand beleid en bestaande praktijk op een andere manier geformuleerd en in beeld gebracht. Hiermee wordt aan de wettelijke vereisten voldaan én hebben raad, college en medewerkers de beschikking over een helder kader en proces om de VTH-taken zorgvuldig uit te voeren.

Het Jaarverslag 2022 geeft dan ook geen aanleiding tot verdere aanpassing van beleid.

5 Bijlage

Risicoanalyse Koggenland

Jaarverslag MB-ALL

Jaarverslag Omgevingsdienst

Jaarverslag Veiligheidsregio