

MEMO



Aan : Gemeenteraad
Van : College van burgemeester en wethouders
Onderwerp : Memo stand van zaken biovergister GEK, Burgemeester
Kooimanweg 18
Datum : 6 juni 2023
Documentnr : D23.003406
Zaaknummer : ZK23001023

Wij begrijpen dat u door Green Energy Koggenland (hierna: GEK) uitgenodigd bent om een bezoek te brengen aan de biovergister aan de Burgemeester Kooimanweg 18 in Hensbroek. Ter voorbereiding op uw bezoek willen wij u informeren over de bestuursrechtelijke en planologische stand van zaken ten aanzien van de biovergister.

Bestemmingsplan

In het bestemmingsplan 'Reparatieplan Landelijk Gebied' is vastgelegd onder welke regels en voorwaarden de biovergister gebruikt mag worden. Deze voorwaarden hebben betrekking op de te vergisten tonnages (hoeveelheid en herkomst) en het aantal verkeers- en transportbewegingen. Uitgangspunt is dat de biovergister onlosmakelijk verbonden is met het bijbehorende glastuinbouwbedrijf.

Toegestane hoeveelheden

De biovergister mag de volgende (afval)stoffen vergisten:

- ✓ 5.000 ton vaste (afval)stoffen uit de eigen inrichting
- ✓ 7.500 ton vloeibare (afval)stoffen uit de eigen inrichting
- ✓ 5.000 ton vaste (afval)stoffen van derden
- ✓ 7.500 ton vloeibare (afval)stoffen van derden

Deze tonnages zijn in de milieuvergunning voor de vergister en in het Reparatieplan Landelijk Gebied 2017 opgenomen.

Verkeersbewegingen

Er mogen niet meer dan 6 transportbewegingen, zijnde 12 verkeersbewegingen, per dag ten behoeve van het aan- en afvoeren van (afval)stoffen en het ter plaatse gevestigde glastuinbouwbedrijf plaatsvinden;

Overmachtsituatie 2020

In 2020 is een overmachtsituatie ontstaan door de pandemie. Deze had betrekking op de zeer bemoeilijkte export en logistiek van tulpen waardoor deze bleven liggen/staan. Voor deze periode is aan GEK aangegeven dat dit product vergist mocht worden, waarbij we hebben overwogen dat hierbij ook, gedurende die periode van overmacht, doch uiterlijk tot 3 mei 2020, niet gehandhaafd zou gaan worden op de extra transportbewegingen (maximaal 9 per dag in plaats van de toegestane 6). Hierover hebben wij uw raad op 9 april 2020 geïnformeerd (raadsmemo D20.003179).

Controle door ODNHN

Op 21 september 2022 is door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (ODNHN) een integrale controle uitgevoerd van de biovergister gevestigd aan de Burgemeester Kooimanweg 18 in Hensbroek. Er zijn een aantal overtredingen geconstateerd, waaronder een overschrijding van de productiecapaciteit. In de periode van 1 januari 2022 tot 23 september 2022 is 18.653 ton te vergisten (afval)stoffen van buiten de inrichting geaccepteerd. In 2021 is 21.745 ton materiaal vergist. Van binnen de inrichting (het ter plaatse gevestigde glastuinbouwbedrijf) zijn in beide jaren niet of nauwelijks afvalstoffen aangeleverd. Er is niet vastgesteld of de verhouding van vloeibare en vaste vloeistoffen wel conform de milieuvergunning is.

GEK (de drijver van de inrichting) is per brief op 13 oktober 2022 door de ODNHN gewezen op de overtredingen. Er was echter geen tijd meer om voor het einde van het jaar handhavend op te treden tegen overschrijding van de geaccepteerde afvalstoffen van buiten de inrichting. De overtreding zou automatisch per 1 januari 2023 ongedaan gemaakt worden. Immers, de geaccepteerde tonnages gaan op basis van kalenderjaar. De periode tussen 13 oktober en 1 januari is te kort voor het effectief opleggen van een last onder dwangsom. Immers: er moet in zo'n procedure ook nog gelegenheid geboden worden voor zienswijzen en dergelijke. Met inachtneming van deze wettelijke termijnen zou de last onder dwangsom pas na 1 januari 2023 opgelegd kunnen worden. Op dat moment ving de nieuwe jaarperiode aan waarbinnen het maximaal geaccepteerde tonnage geldt. Handhaving op dit onderdeel zou daarom (nog) niet mogelijk zijn.

Last onder dwangsom voor 2023

Aangezien de geaccepteerde tonnages van buiten de inrichting voor zowel 2021 als 2022 zijn overschreden, is besloten voor 2023 een last onder dwangsom op te leggen. Per brief van 9 februari 2023 is dit voornemen aan GEK kenbaar gemaakt. Hierna is een zienswijze gekomen van GEK. Ook is er een gesprek geweest over de overschrijding van de tonnages. In het gesprek heeft GEK zelf aangegeven dat er in januari en februari 2023 al bijna 5.500 ton (afval)stoffen vergist is. Het lijkt er op dat dit veel meer is dan de voorgaande jaren. Het is dus zeer aannemelijk dat de vergister de 12.500 ton van buiten de inrichting al op korte termijn zal overschrijden.

Vooroverleg

Medio maart 2023 is door GEK een verzoek tot vooroverleg aangevraagd, inclusief ruimtelijke onderbouwing. Dit verzoek is gericht op het verzelfstandigen van de biovergister. Dat wil zeggen dat deze zowel planologisch als milieutechnisch geen onderdeel uitmaakt van het glastuinbouwbedrijf. Er worden dan alleen (afval)stoffen vergist van buiten de inrichting. De aanvraag ziet eveneens op uitbreiding van de toegestane capaciteit. GEK heeft een verhoging aangevraagd van 25.000 ton naar 36.000 ton. Het dus in feite een verzoek tot legalisering van de bestaande situatie. Tot slot betreft het verzoek het verhogen van het aantal toegestane transportbewegingen. Dit verzoek zien wij als voorbereiding op een door GEK in te dienen formele aanvraag omgevingsvergunning. Een dergelijke aanvraag past niet in het Reparatieplan Landelijk Gebied 2017. Hierin zijn de toegestane tonnages van binnen en buiten de inrichting en het aantal transportbewegingen vastgelegd. Daarom volgt de aanvraag de uitgebreide procedure op grond van de Wabo. Uw raad is bevoegd te beslissen op een verklaring van geen bedenkingen. Deze is in het kader van de uitgebreide procedure noodzakelijk is. Nota bene: zodra een dergelijke aanvraag wordt ontvangen moeten wij u de aanvraag *an sich* sowieso toezenden. Het voorstel omtrent de VVGB volgt na onze beoordeling van de aanvraag.

